

**ОО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
ИНТЕРБИЛИМ»**

ГODOBOЙ OTЧET 2014



Бишкек, Кыргызстан

I. ВВЕДЕНИЕ

1.1. СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2014 ГОДУ

1.2. РОЛЬ НКО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ СТРАНЫ В 2014 ГОДУ

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ ОО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ИНТЕРБИЛИМ» В 2014 ГОДУ

2.1. ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТА ПРАВ ЕГО СУБЪЕКТОВ (ЭДВОКАСИ/ЛОББИРОВАНИЕ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»)

2.2. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И ПОСТРОЕНИЕ МИРА: «БОК О БОК»

2.3.ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» «ПАСПОРТ К УСПЕХУ»

2.4. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ВО ВРЕМЯ ВЫБОРОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЧЕРЕЗ УТОЧНЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ»

2.5. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПОВЫШЕНИЕ УВЕРЕННОСТИ СЕМЕЙ МИГРАНТОВ ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ ПРАВ В 8-МИ СООБЩЕСТВАХ ОШСКОЙ И ДЖАЛАЛ-АБАДСКОЙ ОБЛАСТЯХ»

2.6. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» «ИССЛЕДОВАНИЯ В ДЕЙСТВИИ: УСИЛИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»

III. СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, РАЗВИТИЕ ШТАТА И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

IV. ПРИЛОЖЕНИЯ: ОБРАЩЕНИЯ, ЗАЯВЛЕНИЯ, РЕЗОЛЮЦИИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

1. 1. СИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2014 ГОДУ**• ОБЗОР ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ И ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ**

Президент КР одобрил поправки в Уголовный Кодекс, касающихся отмены сроков давности по коррупционным преступлениям Закона «О внесении дополнения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» в апреле 2014 года. Закон был принят Жогорку Кенешем 6 марта 2014 года, целью закона является совершенствование уголовно-правовых норм по предупреждению и борьбе с коррупцией.

Эпическая трилогия «Манас», «Семетей» и «Сейтек», также кыргызские традиционные войлочные ковры ала-кийиз и шырдак, праздник Нооруз и искусство акынов, сказителей кыргызских эпосов были включены в список ЮНЕСКО по нематериальному культурному наследию. Кыргызстан стал инициатором и координатором совместной номинации «Традиционные знания и навыки изготовления кыргызской и казахской юрт (тюркское кочевое жилище)». В сентябре 2014 года совместно с экспертами Казахстана были подготовлены две совместные номинации, в том числе и «Айтыш, Айтыс - искусство импровизации».

Кыргызской Республике был придан статус Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) «Партнер по демократии» в результате четырех летних консультаций. Данный статус расширяет сотрудничество Кыргызстана с ПАСЕ, возможности по продвижению демократических преобразований.

В декабре 2014 года Кыргызстан вошел в Таможенный Союз через подписание Договора президентом КР с последующим вхождением в ЕАЭС. В договоре о присоединении к Евразийскому экономическому союзу объем доли Кыргызстана в таможенных поступлениях определен в 1,9 процентов. 9 мая 2015 года Кыргызстан станет равноправным членом ЕАЭС.

Кыргызско- таджикская граница: 11 января 2014 года на участке Ак-Сай кыргызско- таджикской границы произошла перестрелка между пограничниками двух государств, в результате которого пострадали пять пограничников КР. В этом году начато укрепление границ, начат эффективный диалог с Таджикистаном по улучшению инфраструктуры.

6 февраля 2014 года Жогорку Кенеш поддержал меморандум между правительством Кыргызстана и канадской CenterraGoldInc о будущем проекта Кумтор, на основе которого предусматривается создание совместного предприятия по разработке Кумтора с равным разделением долей 50/50.

В Кыргызстане начата национальная кампания по сбору биометрических данных в рамках проекта по созданию государственного регистра населения республики. 2014 год ознаменовался развалом парламентской коалиции и отставкой премьер-министра Ж. Сатыбалдиева. Новый состав кабинета министров был утвержден в апреле 2014 года. Летом 2014 года вновь были подняты вопросы увеличения тарифов на тепловую энергию и горячую воды. Однако активисты гражданского сектора оспорили решение кабинета министров, доказав наличие нарушений процедур принятия данных решений. В результате суд отменил постановление правительства о новых тарифах.

В 2014 году в Кыргызстане была начата реализация ряда крупных экономических проектов в сфере энергетики и других сферах: Проект ЛЭП «Датка—Кемин», строительство подстанций «Кемин» и «Датка»; Альтернативная автодорога Север—Юг; Проект строительства Верхненарынского каскада ГЭС; Реконструкция ТЭЦ города Бишкек; Реконструкция Токтогульской ГЭС. Основными партнерами по проектам выступили китайские инвесторы.

Реформа государственного управления в стране была начата 2 года назад, 18 из 60 пунктов были выполнены к концу 2014 года. Начат ряд реформ: создание расчетного центра, принятие новой тарифной политики, борьба с коррупцией и др. В ноябре парламент принял закон против перекрытия дорог с установлением административных штрафов: физическим лицам - 5 тысяч сомов, юридическим лицам - 70 тысяч сомов, с возможным задержанием на 5 дней.

Относительно СМИ: были введены изменения в статью 329 уголовно-процессуального кодекса: за ложный донос о совершении преступления предусмотрен крупный штраф или тюремное заключение от 1 года до 5 лет.

В течение года различные митинги проводились различными группами. Итого было проведено 92 митинга социально-экономического и бытового характера и 118 — политического. В Отчете муниципалитета города Бишкек отмечается, что за 2014 год в столице было проведено 210 акций протеста.

Были проведены митинги: с рядом требований к власти: решить вопрос о вхождении Кыргызстана в Таможенный союз путем референдума, изменить избирательную систему, довести до логического конца реформы в судебной системе, сформировать новое правительство, «способное провести реформы» и провести конституционную реформу, митинг в поддержку задержанных за перекрытие дороги в Бакай-Атинском районе, митинг с требованиями: денонсировать соглашение по «Кумтору», не продавать акции аэропорта «Манас», наказать ответственных лиц, продавших «Кыргызгаз» и другие.

Митинги, проходившие в разных регионах страны, свидетельствуют о свободе слова в стране и принятия участия граждан в обсуждении проблем и важных вопросов для страны. Но основная масса населения видит необходимость обсуждения проблем другим способом, отличным от митинга, через внесение предложений в ЖК, в правительство.

Рейтинги КР

В 2014 году Кыргызстан имел различные рейтинги в различных сферах деятельности.

Кыргызстан занял 74-е место в рейтинге **125 лучших стран мира**, список составлен Саймоном Анхольтом из Великобритании и называется TheGoodCountryIndex. Список составлен на основании 35 данных из Всемирного банка, ООН и других организаций, показатель КР стал 5-м среди стран бывшего СССР. В рейтинге учитывались такие критерии, как уровень свободы СМИ, количество беженцев, получивших убежище, объем экспорта оружия, количество Нобелевских лауреатов. В итоге страны расположились в рейтинге согласно вкладу в разные сферы жизни планеты. Кыргызстан занял **74-е место** в новом [рейтинге благополучия стран мира](#) (ProsperityIndex) за 2014 год, составленном аналитическим центром Legatum Institute. Этот показатель на 6 позиций стал выше показателей 2013 года.

По рейтингу свободы слова и информационных технологий, доступу к информации:

Кыргызстан занял **66 место в рейтинге свободы** в 2014 году.

Кыргызстан – лидер региона по свободе слова. В докладе международной организации FreedomHouse Кыргызстан из 197 стран в рейтинге свободы прессы занял 147-е место. Были отмечены позитивные изменения по сравнению с другими странами Центральной Азии.

WEF 2014-2015: Кыргызстан за год поднялся на 14 мест в рейтинге по простоте доступа для бизнеса к информации об изменениях в политике правительства.

Кыргызстан занял 116 место **в мировом рейтинге информационных технологий** по данным Всемирного экономического форума совместно со школой бизнеса INSEAD.

По рейтингу экономического состояния и благополучия:

Кыргызстан занял четвертое место среди стран СНГ по росту цен в 2014 году согласно докладу Международной статистической группы, на который ссылается «ГолосUA». Кыргызстан вошел в **рейтинг экономической свободы в стране с умеренной экономической свободой**, набрав 61,1 балла. По версии стратегического исследовательского института США Heritage Foundation Кыргызстан занял **82-е место в рейтинге экономической свободы**, попав в категорию «умеренно свободных стран». Согласно «Индексу экономической свободы» Кыргызстан набрал **61,3 балла по итогам мониторинга в 2014 году**. По сравнению с 2013 годом, уровень экономической свободы поднялся на 0,2 балла. Улучшение отмечено в свободе торговли, борьбе с коррупцией,

свободе труда, фискальной свободе, сокращении участия правительства и свободе предпринимательства.

Кыргызстан занял **90-е место из 151-го в ежегодном международном рейтинге экономической свободы**. Отчет опубликован накануне Институтом Фрейзера (Канада). Для определения индекса экономической свободы используются 42 переменных индикаторов в пяти областях: размер правительства, защита прав собственности, наличие и доступность надежных денег, уровень свободы внешней торговли и степень государственного регулирования бизнеса, труда и кредитной системы. **В рейтинге экономической свободы по результатам опроса TheWallStreetJournal и исследовательского центра Heritage из 178 стран Кыргызстан занял 85 место, тем самым улучшив свои прошлогодние показатели на 4 позиции.**

Кыргызстан занимает 109-е место **в экономическом рейтинге конкурентоспособности рынка**, обогнав из СНГ только Украину (129-е место) согласно ежегодного отчета GlobalCompetitivenessIndex за 2014 год.

По данным исследований: WEF 2014-2015: Кыргызстан за год поднялся на 88 позиций **в рейтинге по общей налоговой ставке** среди 144 стран – с 139 на 51 место; WEF 2014-2015: Кыргызстан незначительно улучшил показатели **в рейтинге по подавлению стимула фирм к работе**; Кыргызстан занял 123 место **в рейтинге по эффективности монопольной политики** (средневзвешенное значение за 2013-2014 гг.). Об этом говорится в Отчете конкурентоспособности экономики (Global Competitiveness index 2014-2015); **WEF 2014-2015: Кыргызстан третий год удерживает 3 место в рейтинге по минимальному количеству процедур для запуска бизнеса.** WEF 2014-2015: Кыргызстан занял 87 место в рейтинге из 144 стран по обременительности для бизнеса государственных процедур для получения разрешений.

КР занимает второе место в мире по уровню безработицы:

По уровню безработицы КР занимает второе место (8,3%) в мире после Италии (12,5%) по данным Нацстаткома КР. Представитель Нацстаткома отметила, что из 92,7 тысячи человек, стоящих на учете в службе занятости по поиску работы, 51.8 процента составляют женщины».

По классификации Всемирного банка и других международных организаций Кыргызстан с 2014 года **вышел из категории бедных стран** и относится к числу развивающихся стран со средним уровнем дохода. Кыргызстан был отнесен **к категории стран с уровнем дохода ниже среднего.**

Кыргызстан находится на 87-м месте в мире по уровню золотых запасов:

Данные о мировых запасах золота в тоннах и их доле в общем объеме национальных золотовалютных резервов было представлено Всемирным золотым советом. Отмечается, что запасы желтого металла в казне КР на октябрь 2014-го были оценены в 3,9 тонны. В прошлом году Кыргызстан занимал 88-е место в мире.

WEF 2014-2015: Кыргызстан занял 118 место в рейтинге **по силе стандартов финансового аудита** и отчетности. Согласно отчету Всемирного экономического форума за 2014 год **по показателю глобальной конкуренции Кыргызстан поднялся выше на 14 позиций:**107 место вместо предыдущего 121 места, признан 5-ым государством в мире по улучшению своего показателя. Показатель конкуренции на 2014-2015 годы составил 3,7 баллов, страна смогла в рейтинге подняться с 121 места на 108.

Значительный прогресс достигнут также **в части эффективности рыночных реформ** в стране. По указанному показателю Кыргызстан стоит на 77 позиции (в 2013 году страна находилась на 116 месте), по налогам – занимала 51 место по общей налоговой ставке среди 144 стран — 33,4% по данным Всемирного экономического форума, торговым барьерам на 37 месте. **По показателям финансового рынка** Кыргызстан занял 95 место вместо предыдущего 112 места.

В рейтинге DoingBusiness в стране достигнут ряд успехов: по легкости открытия бизнеса – 13 место; по защите инвесторов – 22 место. Кыргызстан вырвался вперед стран: Турция и Китай, продвинулся вперед по 2 пунктам, занял 68 место. В рейтинге ведения бизнеса DoingBusiness Кыргызстан откатился на три позиции назад, заняв 102 строчку по сравнению с 99 местом в

прошлом году. Исследования подтверждают, что в Кыргызстане не проводится решительных реформ по улучшению условий для ведения бизнеса.

Бишкек занял 12-место в рейтинге Forbes «Лучшие города для бизнеса среди бывших городов СССР» согласно данным сайта www.forbes.ru. Forbes впервые представляет рейтинг бывших советских городов, привлекательных для россиян с точки зрения ведения бизнеса. При этом были взяты в учет не только платежеспособность населения и налоговую нагрузку, но и визовый режим, статус русского языка, условия регистрации компании нерезидентом.

В списках международных рейтингов стало позиция **по глобальному индексу голода. Кыргызстан был исключен из списка**, как страна, в которой нет голода, согласно НИСИ. В 2009 году Кыргызстан занимал 9-е место. Из 50 рейтингов Кыргызстан в 20 случаях находится в первой половине стран. В оставшихся 30 - занимает позицию во второй части таблиц.

Кыргызстан занял 83 место в Мировом рейтинге благотворительности-2014. Рейтинг, составленный международной благотворительной организацией CharitiesAidFoundation (CAF), включает данные по 135 странам мира, которые были собраны в течение 2013 календарного года.

Рейтинги по туристической привлекательности:

Кыргызстан занял **первое место в конкурсе среди стран, продвигающих оздоровительный туризм**, голосование проходило в России в рамках проекта журнала NationalGeographicTraveler. Кыргызстан стал победителем в номинации «Оздоровительный отдых». Кыргызстан опередил Израиль, Южную Корею, Исландию, Италию и Полинезию. За Кыргызстан отдали голоса 80 процентов россиян.

Рейтинги по уровню коррупции:

В списке Forbes Кыргызская Республика заняла **164-е место среди 178 стран по индексу восприятия коррупции** в рейтинге TransparencyInternational с показателем безработицы в 11% в 2014 году. По результатам 2014 года Кыргызстан в рейтинге международной организации Transparency International поднялся **с 150-го на 136-е место**. По его мнению, основным фактором, который позволил достичь определенных результатов в борьбе с коррупцией, является высокая политическая воля президента КР, соответствующее решение Совета обороны и указ президента.

Рейтинги по другим аспектам:

Кыргызстан в 2014 году в рейтинге стран **по гендерному разрыву занял 67-е место**, обогнав Россию и Таджикистан, согласно отчету Всемирного экономического форума. Исследование проводится по нескольким показателям: экономическое участие, карьерные возможности, образование, здоровье и выживание, политические права для определения уровня равноправия полов между женщинами и мужчинами в различных сферах общественной жизни.

Кыргызстан в числе стран «с тревожным уровнем опасности»:

Американский фонд мира опубликовал рейтинг стабильности 178 государств. Кыргызстан занял 58 место, войдя в список стран «с тревожным уровнем опасности». Эта позиция улучшилась на 10 строк по сравнению с предыдущей. Первые строчки этого рейтинга занимают страны с крайне опасной ситуацией. По расчетам экспертов Фонда, чем выше страна в рейтинге, тем выше вероятность ее распада.

1.2. РОЛЬ НКО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ СТРАНЫ В 2014 ГОДУ

НКО Кыргызстана продолжали свою деятельность в соответствии со своей миссией и программными задачами. НКО сектор продолжал проводить общественный контроль различных инициатив и деятельности различных органов власти.

Группа НКО выразила свое мнение по поводу вступления в Таможенный Союз. Согласно его мнению процесс принятия решений в ТС не гарантирует равного, справедливого подхода для всех его членов, что ставит под угрозу национальные интересы: Группой было распространено Обращение, в котором отмечалось, что «Вхождение Кыргызстана в Таможенный Союз грозит

вечным ценностям – национальному суверенитету и независимости. Таможенный Союз является политическим союзом авторитарных режимов, где решения принимаются узким кругом лиц без учета мнения парламента и общественности. Вхождение Кыргызстана в Таможенный Союз (ТС) лишит нас независимости, значительно сузит возможности нашей парламентской демократии, установленной Апрельской Революцией и Конституцией 2010 года». В декабря 2014 года данная группа опубликовала Обращение после проведения Гражданского Форума: Кыргызстан и Таможенный Союз: Итоги 2014 г. и взгляд в будущее».

По мнению группы вступление Кыргызстана в ТС и Евразийский экономический союз (ЕЭС) является нелегитимным, поспешным и ошибочным решением, которое приведёт к утрате государственного суверенитета, потере политической, информационной и экономической безопасности, утрате демократических завоеваний, нарушению прав и свобод человека. Группой также распространялись Обращения с разъяснением причин, по которым Кыргызстану не нужно вступать в Таможенный союз, распространён SWOT анализ, подготовленный экспертом. В Обращении к соотечественникам был озвучен призыв реализовать свое конституционное право и потребовать от Президента, правительства и ЖК КР остановить нелегитимный процесс вступления Кыргызстана в ТС.

Данная инициатива группы НКО отразила наличие свободы слова, плюрализма мнений в стране и многовариантность оценок по вопросу общественной значимости, также сконцентрировала внимание правительства на необходимость глубокого изучения документов и процедур и широкой информационной кампании для населения об ожидаемых плюсах и минусах вхождения в ТС, вопросах подготовки, др.

В связи с инициативами отдельных депутатов о приравнивании НКО к «иностранным агентам», и необходимости дополнительных требований по отчетности по денежным средствам и деятельности НКО сектор провел несколько заседаний по данному вопросу и принял участие в общественных парламентских слушаниях. Была проведена информационная кампания, в которой принял участие «МЦ Интербилим». См. II. 2.1.

Организации, работающие по проблемам детей, выступили с Обращением к Парламенту и Правительству КР при рассмотрении проекта Программы развития социальной защиты на 2015 - 2017 годы и проекта Республиканского бюджета КР на 2015 год и прогноза на 2016-2017 годы предусмотреть: повышение с 1 января 2015 года гарантированного минимального дохода до 815 сом и фиксированных размеров пособий детям из малообеспеченных семей до 650 сом в месяц, предусмотрев в республиканском бюджете - 2 млрд. 882 млн. 900 тысяч сом; не увеличивать финансирование коррупционной системы интернатных учреждений.

В декабре 2014 года ряд НКО, работающими с детьми с ОВЗ, начали сбор подписей в поддержку по ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов в Кыргызстане. Члены национальной сети «Жаньрык», в состав которой входят 28 неправительственных организаций и родительских ассоциаций и которые объединяют свои усилия для улучшения положения детей с ограниченными возможностями здоровья и в совокупности охватывают 1748 детей с ОВЗ, обращаются к депутатам Жогорку Кенеша КР с просьбой в ближайшее время ратифицировать Международную Конвенцию о правах инвалидов. Данная Конвенция была принята 13 декабря 2006 года на 61-й сессии Генеральной ассамблеи ООН и ратифицирована 151 страной.

Ряд НКО выступил с Заявлением о намерении обжаловать и добиться отмены решения Первомайского суда и поддерживать попытки по привлечению к ответственности за вынесение заведомо неправосудных решений некомпетентных судей и чиновников относительно постановления Бишкекского городского кенеша - ограничить место для проведения митингов в пределах сквера им. Горького. В Заявлении было отмечено, что приводимые судьей в качестве обоснования своего решения ввиду многочисленных обращений горожан и подготовки к проведению мероприятий к 4-ой годовщине Апрельской народной революции 2010 года, а так же недопущения дестабилизации складывающейся общественно-политической ситуации деструктивными силами, обеспечения безопасности граждан и общественного правопорядка, не являются основанием для введения ограничения действия конституционных прав и свобод граждан КР.

15 октября 2015 года активист гражданского общества Токтакунов Н. подал ходатайство в Конституционную палату Верховного суда КР о признании неконституционным принятого в нашей стране порядка прослушивания оперативно-розыскными службами телефонных переговоров и иного вторжения в тайну переговоров, переписки и сообщений.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В 2014 ГОДУ

2.1. ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТА ЕГО СУБЪЕКТОВ (ЭДВОКАСИ/ЛОББИРОВАНИЕ ЦЕНТРА «ИНТЕРБИЛИМ»)

Общественное объединение Международный Центр «Интербилим» (далее «МЦ Интербилим»), зарегистрированный в 1994 году, расширяя свою деятельность, осуществлял различные инициативы, проекты и программы, эдвокаси и лоббирование.

ЦЕЛЬ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»:	ЕГО ЗАДАЧИ:
Создание демократических условий для становления, развития и укрепления гражданского общества в Кыргызской Республике через усиление неправительственных организаций, работающих с уязвимыми слоями населения, а также организаций общинного типа, инициативных групп и формирование среды, благоприятной для развития гражданского общества.	<ul style="list-style-type: none">• содействие развитию потенциала организаций гражданского общества• развитие лидерства, обеспечение защиты прав и свобод человека, проведение кампаний по защите прав и продвижению интересов граждан• содействие созданию и эффективному функционированию демократических институтов, обеспечению демократического управления и прозрачности государственной системы через механизмы общественной гражданской экспертизы и мониторинга деятельности государственных органов• содействие объединению усилий государственных, общественных, религиозных и иных организаций при решении уставных и программных задач• создание условий для роста профессионального мастерства специалистов в некоммерческом секторе и развитие всех видов интеллектуального творчества.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В КАЧЕСТВЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗАЩИТНИКА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ

- Эдвокаси в защиту предпринимателей после инициирования повышения стоимости добровольного патента

«МЦ Интербилим» инициировал сбор подписей к Обращению премьер-министру КР и министру финансов КР в защиту предпринимателей после предложений правительства повысить стоимость добровольного патента для предпринимателей разных сфер деятельности.

В Обращении, подписанного 32 организациями, было отмечено, что предложения по такой чувствительной теме по стоимости патентов целесообразно вносить на основе анализа с учетом всех факторов. Это и недавнее увеличение стоимости патентов в 2010 году (почти на 400% для отдельных услуг), экономическое состояние граждан, предпринимателей малого бизнеса, условия труда, реальный прожиточный минимум и покупательская способность. **(Приложение №4.1)**

В Обращении было отмечено, что по официальным данным уровень бедности в Кыргызстане составляет 33,7%, то есть треть населения живет за чертой бедности по официальным данным. Но, с одной стороны, прожиточный минимум в Кыргызстане – очень низок для нормального существования, по мнению многих, он не основан на реальных необходимых потребностях, в связи, с чем реальные масштабы бедности не могут быть определенными качественно, так как в расчет берется промежуточный минимум и показатели средней заработной платы работающего населения.

В Обращении отмечается, что минимальные ставки добровольных патентов могли бы стимулировать развитие малого бизнеса и поддержать одиночек, начинающих какую-то предпринимательскую деятельность для поддержания своих семей. Целесообразней увеличить поступления в бюджет за счет количества приобретаемых патентов, а не за счет повышения стоимости. Необходимо внести вклад в соблюдение принципа честности и ответственности и способствовать выведению из тени недобросовестных поставщиков услуг, снижению коррупции и др. Необходим дифференцированный подход относительно услуг и изучение ситуации в каждом случае. Увеличение стоимости патентов предпринимателей малого бизнеса приведет к снижению закупок добровольных патентов и увеличению теневой экономики и большему обнищанию граждан страны. В Обращении была высказана просьба исключить из рассмотрения проект Постановления «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам предпринимательской деятельности».

Результат:

Предложенная инициатива по повышению стоимости патента не была поддержана правительством.

- **Эдвакаси в защиту врача, подвергнувшегося самосуду со стороны депутата ЖК и его родственнику**

В феврале 2014 года «МЦ Интербилим» обратился к Председателю Комитета ЖК КР по Регламенту и депутатской этике Алтыбаевой А. Т. и депутатам ЖК КР с Обращением (Приложение №4.2).

Соблюдение депутатской этики является юридической обязанностью каждого депутата. В Обращении отмечается, что общественные организации страны возмущены фактом самосуда, совершенного депутатом от партии «Республика» над врачом, заведующим отделения неврологии №3 Национального госпиталя, выразившегося в агрессивном поведении, оскорблениях и попытках применения физического насилия. Также было выражено требование к Парламенту выступить с официальным заявлением перед избирателями о поведении депутат, рассмотреть на заседании Комитета ЖК по регламенту и депутатской этике общественно-опасное, правонарушающее поведение депутата и принять меры.

Результат:

Было получено письмо от ЖК, в котором было отмечено, что после судебного решения будут рассматриваться решения по данному инциденту. Результатами судебных разборок стало примирение сторон.

- **Защита ЛГБТ сообщества и группы «Против Таможенного Союза» от публикаций в СМИ, носящих оскорбительный характер**

Центр «Интербилим» выступил в защиту ЛГБТ сообщества на Круглом Столе: «Современная журналистика и этика в СМИ», проведенной Центром Информационного Права при поддержке Центра Поддержки СМИ 13 июня 2014 года. На Круглом столе участвовали СМИ, советник президента КР и представители НПО. Во время обсуждения Центр «Интербилим» поднял вопрос использования газетой Дело № от 4 июня 2014 года оскорбительного слова в отношении ЛГБТ сообщества и обращения корреспондента газеты к данному сообществу «не лезть в политику».

«МЦ Интербилим» отметил, что за подобные публикации СМИ должны понести ответственность из-за унижения чести и достоинства, дискриминации по участию в общественной жизни, так как естественные права гарантированы каждому от рождения: право получать и распространять информации, участвовать в выборах, государственном управлении, обращаться в суды и т.д.

Также «МЦ Интербилим» отметил о наносимом уроне обществу, национальной этике страны из-за психологического давления отдельными СМИ, как газета «Дело №», попытках создания атмосферы ненависти и нетерпимости по отношению к лицам или группам, о которых пишут журналисты. Также было сказано о статье в Дело №, посвященной информации о группе «Против Таможенного Союза». У данной группы есть другое мнение, отличное от других в отношении ТС. В данной статье корреспондент представил информацию с некорректными комментариями. Такие

тенденции в СМИ приводят к пресечению плюрализма мнений в стране и ограничение свободы слова.

Результат:

Был распространен Пресс- релиз об участии на КС по рассылке и поднятых вопросов. Впоследствии при обращении правозащитников Этическая Комиссия признала наличие нарушений этики в статьях газеты Дело №: «Оппозиция готовит насильственный захват власти в Кыргызстане?». Были нарушены статьи 17 и 18 этического кодекса журналиста, не сделана ссылка на конкретных экспертов, и не отражена точка зрения оппонентов.

- **Адвокаты в защиту НКО сектора от необоснованных публикаций в СМИ и ретрансляции в ОТРК, против внесения изменений в Закон об НКО, как «Иностранных агентов»**

«МЦ Интербилим» выступил с Обращением по поводу публикации материалов о НПО в частной газете Дело № с приведением ложных цифр информации получаемой донорской помощи отдельными НПО, с подозрениями на связь с последними событиями в других странах, как Украина. Данные публикации направлены на очернение деятельности НПО сектора Кыргызстана и создание дестабилизационной обстановки в стране. «МЦ Интербилим» отправил Обращение в ОТРК с просьбой рассмотреть вопрос новостной трансляции непроверенной информации о НКО на соответствие этическим нормам журналистики и Письмо- Обращение было отправлено в Этическую Комиссию по рассмотрению жалоб на СМИ.

«МЦ Интербилим» был осуществлен сбор подписей под Обращением в правительство, собрано подписей более 25 подписантов с просьбой: публично высказать свою позицию в отношении НПО сектора, инициировать совместно с НПО обсуждение и разработку государственной политики в отношении НПО-сектора, отвечающей требованиям Конституции КР и общепризнанным международным нормам и стандартам, направленной на развитие благоприятных условий для развития гражданского общества и обеспечение гарантий для реализации основных прав граждан;

Результат:

Было получено официальное письмо от премьер-министра Сарпашева, в котором было отмечено, что роль и значимость НПО сектора никогда не подвергалась сомнению, что точка зрения журналиста указанной газеты не совпадает с позицией руководства страны.

Комиссия по рассмотрению жалоб на СМИ в составе председателя Майчиева Ш.Ю., секретаря Абдыкеримовой Н.А., членов Комиссии: рассмотрели на открытом заседании Комиссии заявление от «МЦ Интербилим» о соответствии статьи газеты «Дело№» профессиональным этическим принципам современной журналистики и Этическому кодексу журналиста Кыргызстана.

*Комиссия решила: Признать, что в опубликованных статьях газеты «Дело №» «Спасатели нации выходят на сцену»: «На кыргызские НПО с началом Евромайдана полился золотой дождь» от 22 февраля 2014 года нарушен пункт № 17 Этического кодекса журналистов Кыргызстана: «**Точки зрения оппонентов, в том числе тех, кто стал объектом критики журналиста, должны быть представлены сбалансировано**». В материале не были представлены точки зрения оппонентов, подвергшихся критике, а также других независимых лиц, которые бы представили свое экспертное мнение по данному вопросу; Признать, что в опубликованных статьях газеты «Дело №» «Спасатели нации выходят на сцену»: «На кыргызские НПО с началом Евромайдана полился золотой дождь» от 22 февраля 2014 года нарушен пункт №10 Этического Кодекса журналиста КР: «**Факты, суждения и предположения должны быть четко отделены друг от друга**». В данных статьях есть предположения и выводы, которые не подкреплены фактами; На основании пункта 2 раздела V Положения Комиссии по рассмотрению жалоб на СМИ считать данное решение **Предупреждением** Комиссии.*

«МЦ Интербилим» участвовал в работе Рабочей Группы по продвижению информирования о НПО секторе в период информационной дискредитации НПО сектора отдельными лицами и группам. НКО сектор Кыргызстана столкнулся с необоснованной и агрессивной критикой и травлей в связи с различными событиями в стране и других странах, как Украина. Отдельными

депутатами были инициированы внесение дополнений и изменений в закон о НКО, как «иностранных агентов» ввиду получения грантов от международных организаций. Была развернута широкая информационная дискредитирующая война против НПО сектора с целью формирования негативного общественного мнения об НПО.

Анализ законопроекта депутатов, сделанный ICNL, подтвердил, что многие положения законопроекта противоречат основным демократическим принципам и содержат дискриминационные нормы, положениям Международного Пакта о гражданских и политических правах. Законопроект предлагает предоставить широкие права государственным органам вмешиваться во внутренние дела НКО и ИНКО, а также приостанавливать их деятельность или ликвидировать их, по своему усмотрению.

«МЦ Интербилим» организовал встречу НКО по разработке PR стратегии в условиях информационной кампании отдельных групп по дискредитации НКО сектора. План проведения коллегиальной PR о деятельности НКО сектора Кыргызстана для повышения прозрачности его деятельности был размещен в социальных сетях: фейсбук, рассылке kelkelgroups@yahoo.com, к проведению которого приглашались представители НКО.

«МЦ Интербилим» и исполнительный директор «Фридом Хауз» инициировали встречу с Омбудсменом о сложившейся ситуации вокруг НПО сектора: относительно инициированных законопроектов об «иностранных агентов» и инициативы по запрещению осуществлять деятельность «незарегистрированным» общественным организациям. Омбудсмену были высказаны риски и последствия от принятия этих законопроектов.

В сентябре- октябре 2014 года НКО сектор продолжил адвокаси кампанию против Закона проекта об НКО, как иностранных агентов. «МЦ Интербилим» решил взять на себя координирующую роль в информационной кампании. «МЦ Интербилим» выступил с инициативой по сбору подписей под Обращением «Гражданское Общество Кыргызстана против принятия проекта Закона об иностранных агентах». «МЦ Интербилим» были собраны подписи 231 организаций в поддержку Обращения. Обращение было передано партнерами в ЖК КР, Президенту КР, Премьер-министру Кыргызской Республики, Омбудсмену Кыргызской Республики, Общественности Кыргызской Республики.

«МЦ Интербилим» способствовал публикации статей представителей НКО сектора о деятельности своей организации и отношении к законопроекту об «иностранных агентах». Итого за месяц было опубликовано 12 статей на сайте ОФ «Голос Свободы», в Фейсбуке и были отправлены на рассылки различных сетей и Информационные Агентства.

«МЦ Интербилим» и Альянс «Свободное Поколение» представили общественности краткий Прогноз Последствий (социальное прогнозирование) в результате негативного воздействия и деструктивности при принятии положительного решения относительно Законопроекта об НКО, как «иностранных агентов». Принятие изменений и дополнений приведет к сокращению услуг НКО сектора и к тяжелым последствиям, которые нанесут непоправимый вред развитию государства в различных его сферах. Прогноз последствий разделен по сферам: Социальная сфера, Экономическая сфера и Политическая сфера общества. См. **Приложение № 4.3.**

Для информирования общественности об общественно- полезной деятельности НКО сектора и отношении к предложенным изменениям «МЦ Интербилим» были также опубликованы и распространены следующие материалы:

- Статья «Политика является сферой, непосредственно затрагивающей интересы практически каждого человека». В ней говорится об узком интерпретировании политической деятельности инициаторами предложенных изменений в законопроекте. Политика воспринимается многими только как сфера деятельности по осуществлению и распределению власти. Но политика – это многомерное понятие, включающая не только эту сферу деятельности. Это, также и участие граждан и объединений в делах государства, в мониторинге его форм и деятельности,

оказание содействия в осуществлении и улучшении государственного управления. НКО являются общественными организациями, чья общественная деятельность является составной частью политической деятельности государства¹ по реализации прав человека и развитию страны. См. **Приложение 4.4.**

- Статья «Для обеспечения прозрачности нет необходимости идентифицировать НКО сектор, как «иностранный агент!»». В ней отмечается тупиковая сложная ситуация в РФ после принятия статуса «иностранных агентов» по разделению деятельности НКО на неполитическую и политическую. Но политическая деятельность связана с политикой. И политика, как набор инструментов и методов для достижения заданных результатов, присутствует во всех ее сферах. Общественно-политическая деятельность НКО направлена на содействие реализации государственной политики по соблюдению прав человека и развитию всех сфер общества и государства. Статья была размещена на сайте ОФ «Голос Свободы», сайте «МЦ Интербилим», страницах Фейсбука, разослана в рассылку различных сетей. В статье См. **Приложение 4.5.**

Также «МЦ Интербилим» участвовал на встрече НКО с Докладчиком по Партнерству по Демократии ПАСЕ г-жа Тинатин Хидашели по вопросу «иностранных агентов», информировав о правозащитной роли НКО сектора в период авторитарных режимов.

«МЦ Интербилим» подписал Обращение российских НПО и НПО пост-советских государств к Путину В. «Требуем прекратить репрессии против НКО!»: Открытое письмо президенту России. Письмо было подписано 148 НКО из нескольких стран, включая Россию, Германию, Великобританию, Польшу, Францию и других с требованием положить конец репрессиям против организаций гражданского общества РФ и остановить ограничение права на свободу объединений.

Результат:

В конце года были проведены парламентские общественные слушания, в результате которых законопроект были отозван.

- **Оказание благотворительной помощи «МЦ Интербилим»**

- Аксуйскому детскому дому в селе Теплоключенко Иссык-кульской области «МЦ Интербилим» была проведена благотворительная акция по сбору средств в помощь Аксуйскому Детскому дому в Иссык-кульской области. «МЦ Интербилим» было заказано и доставлено в Аксуйский Детский дом мини-футбольное и волейбольное оборудование, были приобретены мячи, бадминтонные ракетки, перчатки и футы для занятия таэквондо, др. Благодаря акции и собранных средств «МЦ Интербилим» оказал содействие воспитанникам Детского Дома. Для них были созданы условия для занятий спортом и воспитания потребности к здоровому образу жизни.



- двум **Общественным Фондам: работающим с детьми-сиротами и детьми инвалидами**

Эти фондам была передана небольшая благотворительную помощь в виде продуктов питания для акции «Накорми ребенка» в октябре 2014 года и для акции «Пробегом по равнодушию» в октябре 2014 года.

- **содействие в получении профессии кулинара девушками и молодыми женщинами из малообеспеченных семей**

«МЦ Интербилим», став партнером одной международной организации, оказал содействие нескольким девушкам из малообеспеченных семей обучиться на курсах. Это - курсы кулинарии

¹ В данном случае, понятие «борьба за власть и ее осуществление» исключается.

на базе училища: 2-х месячные бесплатные курсы с обучением теории в течение 1 месяца и практики в течение 1 месяца. По завершении двухмесячного обучения участники получили сертификаты государственного образца, приобрели шансы для трудоустройства.

- **Участие «МЦ Интербилим» в мероприятиях других организациях**

- «МЦ Интербилим» участвовал на Круглом Столе, организованном НИСИ КР: «Оценка влияния неправительственных организации на процесс принятия решения». В обсуждении «МЦ Интербилим» предложил дополнить доклад, так как необходимо отметить огромную роль НКО сектора в период авторитарных режимов, который принимал участие в заседаниях Общественных Парламентов, Курултаев, оказывал информационную и техническую поддержку в их проведении, содействовал диалогу общественных деятелей, политических партий и НКО.

- «МЦ Интербилим» участвовал на Круглом Столе «Оценка влияния неправительственных организации на процесс принятия решения органами власти и вовлеченности в политическую жизнь государства» в апреле 2014 года. «МЦ Интербилим» отметил на Круглом Столе о ситуации с НКО сектором: сокращение количества работающих НКО в связи с отсутствием государственной программы поддержки НКО: информационной поддержки, недостаточностью социальных или государственных заказов, стимулирующих грантов, отсутствием налоговых послаблений, информационной и государственной поддержки в период информационной дискредитации НПО сектора отдельными политиками и лицами.

- «МЦ Интербилим» участвовал на КС «Инновации в избирательных процедурах: вызовы и риски», представил рекомендации по включению – нормы представления подтверждения источника доходов при пополнении избирательного фонда политическими партиями в целях безопасности, внесения пунктов, касающихся видов пожертвований, необходимость разработки механизма контроля над использованием избирательных средств.

- «МЦ Интербилим» участвовал на общественных слушаниях по республиканскому бюджету на 2015 г и прогнозированию на 2016-2017 гг., затронул вопрос необходимости сокращения штата государственных органов на основе анализа функциональных обязанностей, рассмотреть возможности использовать высвободившиеся средства для повышения размера пособий для детей и др.

- «МЦ Интербилим» участвовал во встрече Женевского Центра по демократическому контролю над вооруженными силами 30 сентября 2014 года. На встрече был презентован Альманах №2: «Опыт Кыргызской Республики в управлении кризисными ситуациями: уроки для будущего». Для полноты исследования и картины исторических событий в стране «МЦ Интербилим» отметил необходимость отображения вклада и роли НКО сектора во время авторитарных режимов и чрезвычайных ситуаций в стране: мероприятия, акции, участие в мобилизации, консолидации политических сил, оказание помощи во время проведения заседаний Общественного Парламента, Народных Курултаев, оказание помощи во время июньских событий на юге, мобилизация и сбор гуманитарной помощи жителей города Бишкек для юга, др.

- «МЦ Интербилим» присоединился к письму Координационного Совета Объединения Юридических лиц - «Консультативный Совет по Межнациональному Соглашению в КР по развитию русского языка. «МЦ Интербилим» подписал письмо к депутату ЖК КР, инициированного данным советом с предложениями о вынесении на повестку дня вопросов развития русского языка. Нижеследующие предложения были внесены в связи с отсутствием программы по развитию русского языка, ведения предметов на кыргызском языке в школах юга с русским языком обучения, трудностями, с которыми сталкиваются мигранты из КР, др.

В письме были озвучены предложения: рассмотреть возможности выделения дополнительного финансирования на разработку и реализацию программ развития русского языка, включающих дополнительные часы, внедрение курсов по повышению квалификации учителей русского языка и других предметов, создание Центров по изучению русского языка и законодательства России на разных ступенях в южных регионах страны для трудовых иммигрантов.

- **Деятельность по наращиванию потенциала активистов и организаций гражданского общества по темам, связанных с НКО**

«МЦ Интербилим» организовал проведение встречи 7 представителей НПО с программистами по Хакатон по разработке программного обеспечения (решение проблем, разработка идей для воплощения, др.). Во время встречи обсуждались идеи по PR через информационные технологии, как вебсайт и другие информационные компоненты.

В 2014 году «МЦ Интербилим» получил лицензию на проведение платных обучающих тренингов в рамках доходно-приносящей деятельности и укрепления потенциала активистов и организаций гражданского общества. В апреле 2014 года был проведен тренинг по «Разработке проекта» для группы из 11 человек для другой организации, работающей с сельскими женщинами.

- **Рекомендации активистов ГО в состав Общественных Советов при Министерствах КР**

«МЦ Интербилим» представил рекомендации 4 активистов ГО в состав Общественных Советов при Министерствах КР.

3 из 4 предложенных кандидатур стали членами ОС разных государственных структур: председатель Общественного объединения солдатских матерей КР Байгубатова Уулкан Жумашевна была выбрана заместителем председателя ОС при Министерстве обороны Кыргызской Республики; Айтбаева Чинара, президент ОО «МД «Наш век», ОЮЛ «Союз молодежных и детских организаций и Майя Эралиева (Форум НПО по АБР) стали членами ОС Министерства Финансов КР.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» В ПРОДВИЖЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ, СНИЖЕНИИ КОНФЛИКТОГЕННОСТИ И ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ

- **способствование улучшению государственного управления в сфере развития туризма**

«МЦ Интербилим» инициировал сбор предложений среди НКО для государственной программы развития туризма в Кыргызстане. В феврале 2014 года было проведено заседание представителей ряда НПО по обсуждению вопросов развития туризма для стимулирования экономического развития страны и улучшение жизни граждан через создание эффективной системы туристической индустрии в Кыргызстане.

20 января было распространено Объявление о сборе предложений от гражданского общества на рассылки, местным НПО был отправлено приглашение для участия в заседании Совета по развитию туризма. Участники встречи обсудили вопросы развития и необходимость принятия различных мер соответствующими структурами для эффективного развития туристической индустрии. Также была отмечена необходимость принятия различных мер соответствующими структурами для эффективного развития туристической индустрии (**Приложение №4.6**). Меры касались создания единого Туристического Центра в КР, усиление менеджмента через подготовку и переобучения кадров, внедрения единых стандартов для туристической навигации, создания профайла каждого населенного пункта, также необходимости развития и модернизации транспортной инфраструктуры, развития объектов водопроводной и канализационной инфраструктуры, модернизации государственных и частных объектов инфраструктуры, внедрения ноу-хау, эстетики в инфраструктуре объектов туристической индустрии, др.

Результат:

Рекомендации, переданные в Департамент Туризма Министерства Культуры, информации и туризма, были частично включены в стратегию развития туризма КР. «МЦ Интербилим» вошел в состав Оценочной Комиссии, состоящий из всех секторов общества, по подготовке и проведению отраслевой премии в области развития туризма КР «KYRGYZ TOURISM AWARDS», участвовал в заседании по рассмотрению кандидатов по номинациям: лучший проект по видам туризма, лучший проект событийного туризма, лучший тур-оператор, лучший тур-комплекс, др. Оглашение результатов по номинациям было запланировано на 23 января 2015 года.

- **участие в работе Гражданского Союза «За реформы и результат» для продвижения реформы в системе МВД**

«МЦ Интербилим» продолжил участие в работе ГС «За реформы и Результат» по продвижению реформы в системе МВД: в разработке Руководства по мониторингу нижеследующих четырех направлений деятельности: информирование о механизмах взаимодействия с институтами гражданского общества, Информирование и понимание критериев оценки работы милиции, Информирование о механизмах подбора и комплектования кадров и их применении на практике, Работа Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве КР. «МЦ Интербилим» участвовал в 2-х встречах по вопросам усиления взаимодействия с гражданским обществом по реформированию ОВД КР в УНП ООН.

Информация о работе Гражданского Союза «За реформы и результат», в состав которого входят несколько организаций, включая «МЦ Интербилим», по продвижению реформы в милиции была опубликована в Википедии, свободной энциклопедии: «За ходом преобразований в милиции Кыргызстана наблюдает группа гражданских активистов из всех регионов республики^[14]. Первые результаты мониторинга были опубликованы Гражданским союзом «За реформы и результат» в марте 2014 года, документ содержит рекомендации для органов власти по усилению некоторых компонентов реформы^[15] <https://ru.wikipedia.org/> (**Приложение 4.7**);

20 сентября состоялась встреча ГС с премьер-министром, и.о. министра внутренних дел, вице-премьер-министром. На встрече обсуждалась необходимость форсирования реформ в правоохранительных органах, также вопросы внедрения конкурсного набора сотрудников ОВД, внешней оценки деятельности ОВД, открытости информации о структуре, финансировании и штатной численности милиции, а также стратегии социального партнерства милиции и населения (СоБезопасности). На встрече Премьер-министр Джоомарт Оторбаев отметил, что «Участие гражданского общества в

реформировании органов внутренних дел является ключевым фактором успеха». Гражданский союз «За реформы и результат» продолжает работу по продвижению изменений в деятельности ОВД через обсуждения и предложения.



- **Эдвокаси деятельность Ошского филиала «МЦ Интербилим»**

Ошский филиал «МЦ Интербилим» в своей Эдвокаси деятельности определил приоритеты деятельности на 2014-17 годы. Это: по повышению потенциала местных НКО и Инициативных по Эдвокаси и Лобби, сопровождение инициативных групп по защите своих интересов и прав, внедрение политики Добросовестного управления и антикоррупционных механизмов в ОМСУ, повышение Участия населения в процесс принятия решений, содействие в улучшении местных услуг через мониторинг и оценку.

- участие в бюджетировании

В г. Ош Ошский филиал «МЦ Интербилим» активно реагирует на нарушения Законодательства ОМСУ со стороны мэрии и местного кенеша. Организация последовательно развивает принцип участие населения в процессе принятия решений и работает в сфере бюджетного права в г. Ош работает с 2007 года. Девять лет ежегодно проводятся бюджетные слушания в г. Ош по инициативе Ошского филиала «МЦ Интербилим», что стало для ОМСУ местной традицией. Ошский филиал «МЦ Интербилим» с мая по декабрь 2014 года реализовал проект «Повышение уровня прозрачности и подотчетности бюджетного процесса города Ош» совместно с ОО «Институт политики и развития». Благодаря этому проекту был усилен потенциал и возможности участия населения в обсуждении местного бюджета. Активные представители жителей

объединились в Бюджетную инициативную группу, участвуя на бюджетных слушаниях 2015 года, добились увеличения статьи по очистке территории, по строительству детских площадок при домовых участках. Местным кенешем и мэрией был составлен план по обеспечению прозрачности местного бюджета в г. Ош, на который выделено из местного бюджета 25 тыс. сом. Планируется публикация гражданского бюджета 2015 года, в 2014 году была издана публикация о гражданском бюджете за счет средств местного бюджета.

- срочное реагирование

Было сделано обращение в Генеральную Дирекцию ОТРК за нарушение этики и прав телезрителей. Был получен положительный ответ от ОТРК относительно ТВ передачи, посвященной Обсуждению проекта Закона об иностранных агентах, была транслирована повторно при участии НКО.

Менеджер Ошского филиала «МЦ Интербилим» приняла участие на конференции в Албании по «Предупреждению коррупции государственной системе» в августе месяце, ее была сделана презентация по Участию местного населения в улучшении прозрачности г. Ош.

17 декабря 2014 года Ошский филиал «МЦ Интербилим» активно принял участие в Курултае по обсуждению Устава г. Ош. Было предложено 28 рекомендаций к улучшению. При активном лобби Ошского филиала «МЦ Интербилим» устав г. Ош был не принят и возвращен обратно на доработку.

В целом за 2014 год было сделано 27 обращений в мэрию по нарушению Законодательства об ОМСУ, дано 44 репортажей в СМИ разного характера, принято участие в 7 теледебатах по отстаиванию интересов уязвимого слоя населения.

В сентябре месяце была подана заявка на участие в конкурсе по отбору Общественных советов при министерств КР, Мамасалиева Гульгакы отобрана членом Общественного Совета при Государственном агентстве местного самоуправления (ГАМСУиМО).

24-26 сентября 2014 года Мамасалиева Гульгакы приняла участие на конференции: «Оценка для развития от внедрения к развитию». Ею был сделан доклад на тему: «Оценка местных услуг как предупреждение конфликтов по результатам опыта филиала «МЦ Интербилим» по оценке местных услуг», презентация была высоко оценена участниками.

В ноябре месяце менеджер организации приняла участие на Парламентских слушания по обсуждению проекта «Закона об НКО» и выступила в качестве представителя от региона.

- защита прав на достаточное жилье

Ошский филиал «МЦ Интербилим» активно защищает права граждан при сносе и изъятия жилья. Жители 33 домовладений, подпадающих под снос, имеют доступ к получению бесплатной юридической консультации, к оформлению обращений в вышестоящие органы власти. Ранее Ошский филиал «МЦ Интербилим» содействовал привлечению независимого оценщика с целью оценки ущерба домовладений, подпадающих под снос. Всем пострадавшим были вручены результаты оценки с целью обоснованного ведения переговоров с местной властью при заключении Договоров. Этой деятельностью организация занимается с 2012 года и продолжает заниматься из год в год, несмотря на финансовую поддержку извне. Ошский филиал «МЦ Интербилим» планирует продолжать отстаивать интересы населения относительно других участков, подпадающих под снос и изъятие в 2015-17 гг.

4 декабря менеджер организации Мамасалиева Гульгакы приняла участие в пред-сессионном заседании комитета ООН по социальным, экономическим, культурным правам граждан. Отстаивалось право граждан на достаточное жилье. 15 мая 2015 года Кыргызстан отчитывается перед ООН по реализации конвенции по СЭК, по приезду из Женевы Ошский филиал «МЦ Интербилим» отправил альтернативный отчет в комитет ООН по достаточному жилью.

- развитие сети НКО. Инициатива в рамках сети НКО «Региональный гуманитарный форум (РГФ)

Ошский филиал «МЦ Интербилим» является членом координационного комитета РГФ, находясь у истоков создания сети. На данное время является экспертом-консультантом по развитию сети РГФ. Сеть РГФ в апреле месяце участвовала в разработке программы социально-экономического развития г.Ош. Члены РГФ выразили свое мнение относительно программы, но вместе с тем

отметили недовольство по поводу разработанной программы, которая особо не отвечала интересам горожан. РГФ взялся за мониторинг реализации социально-экономической программы мэрии г.Ош.

Сетью РГФ в январе 2014 г. проведены Бюджетные слушания г. Ош с участием 537 граждан. Было получено 46 обращений, из них местным кенешем было выполнено 18 обращений. При активном лобби Ошского филиала «МЦ Интербилим» деньги из местного бюджета, направленные на покрытие запроса депутатов местного кенеша «исполнение депутатского наказа», была урезана и полностью передана в Управление капитального строительства для строительства детских садов. А также была сохранена статья 10 млн. сом для финансирования местных инициатив «Фонд местных инициатив».

В мае месяце менеджер организации приняла участие на конференции в Алма-Ате по развитию Сетевых организаций. Ею была сделана презентация о деятельности сети «Региональный гуманитарный форум».

Совместно с РГФ проведен был Форум «Содействие в поиске решений муниципальными службами города Ош эффективного планирования и подготовки к осенне-зимнему периоду, более эффективному и целевому использованию поступающей городу Ош финансовой помощи». Дата проведения: 24 июля 2014 г. по итогам Форума было сделано 11 рекомендаций в мэрию г. Ош, из них мэрией было реализовано 7 рекомендаций. Со стороны мэрии была обеспечена прозрачность в распределении электроплиток, гуманитарной помощи по усилению энергосистемы, население получило доступ к информации о покупке угля и сжиженного газа по сниженной цене.

При фасилитации совместной рабочей группы членов РГФ и представителей мэрии г. Ош было разработано Положение по участию населения в процессе принятия решений в г. Ош, разработано Положение по Центру сотрудничества как механизм, поддерживающий Участие населения на постоянном уровне. Всего было проведено 4 заседания рабочей группы. После принятия Устава сообщества г. Ош продолжится работа по созданию Центра сотрудничества между населением и мэрией г. Ош.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗВИТИЮ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ТВОРЧЕСТВА

«МЦ Интербилим» и Ротари Клуб предложили уникальный литературный проект с использованием иллюстраций-комиксов для творческого развития молодежи и повышения ее грамотности. Ключ к успеху лежит в интеллектуальной собственности после завершения истории. Такой проект осуществлялся в других странах: в графстве Чешир, Англии, США и Мексики. Их истории размещены на сайте: www.srbrown.info/stories/adult/ для чтения и получения наслаждения широкой публикой.

Объявление о Литературном проекте было распространено в различных сетях, фейсбуке.

«МЦ Интербилим» организовал Мастерскую по составлению графических рассказов и мини-новелл во время социально-культурной акции «Библионочь-2014». Составление рассказов по картинкам улучшает словарный запас, грамотность и культуру речи, развивает фантазию, логическое и абстрактное мышление, др. В Мастерской волонтеры «МЦ Интербилим» поделились с гостями важными моментами для работы: задуматься о сюжетной линии, заголовке и цели рассказа, придать черты характера персонажам, продумать логичность действий чертам характера, момент интриги или поворота событий, мелкие детали и язык подачи произведения, др.

Около 30 молодых людей: студенты и старшеклассники, заглянувшие в Мастерскую, с большим интересом составляли свои мини-новеллы на русском и кыргызском языках к выбранным 12 иллюстрациям Литературного проекта.



2.2. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И ПОСТРОЕНИЕ МИРА В КР: БОК О БОК»

«Я поняла много вещей из этой программы. Прежде я мстила моим врагам. Теперь, я думаю тщательно, прежде чем сделать шаг, пытаюсь понять других – это лучше, чем мстить. Я начала понимать людей и их положение, которое может отличаться от моего положения. Прежде я рассматривала людей, у которых есть другая точка зрения, как моих врагов», - Рахманова Рухсора, 16 лет, 10-й класс.

Основные виды деятельности отчетного периода: подготовка Учебного пособия для школьника, укрепление потенциала 20 тренеров программы «БокОбок» и их сертификация, 3 раунда обучения 553 школьников, внешние усилия по оценке и развитию воздействия.

Лицензионное соглашение, подписанное между Legacy International и «МЦ Интербилим», позволило внедрение программы обучения по построению мира «БокОбок» впервые в Оше, Баткенской и Джалал-абадской областях Кыргызской Республики в 2014 году. В 2014 году «МЦ Интербилим» и Легаси Интернэшнл завершили 3 раунда пилотирования «БокОбок» в 10 средних школах на юге страны в сотрудничестве с Министерством образования и науки КР (МО КР).

20 учителей из 10 пилотных школ были приняты на работу и подготовлены в качестве тренеров данной программы, которые впоследствии осуществили 3 раунда обучения. Интенсивное и тщательное усиление потенциала 20 учителей было осуществлено через: 9-дневный Тренинг для Тренеров (ТОТ), 2-дневное профессиональное обучение после 1-го раунда и регулярной тренировки экспертами в течение года. После трех раундов обучения «БокОбок» была проведена оценка 20 учителей через процесс аттестации. В результате, были определены 3 уровня сертификатов. 10 учителей, подготовленных по «Полной сертификации», могут проводить обучение по программе «БокОбок» в течение 3 лет; 7 учителей были квалифицированы по «Временной сертификации» и могут проводить обучение по данной программе в течение 1 года; 3 учителя получили степень «участия» из-за слабой работы. Все тренеры чувствуют изменения в себе: имеют улучшенные учебные навыки. Они используют интерактивные методы в своих школьных классах. Школьники отмечают, что они тренера уже проводят школьные уроки по-другому, уроки - более интересны, и школьники посещают уроки более регулярно, чем прежде.

Каждый раунд программы длился 6-8 недель с 18 уроками (каждый по 2-часа) и имел компонент общественной работы. 600 студентов были случайным методом отобраны SIPRI (Стокгольмский Институт исследования проблем мира, агентством, которое осуществляет внешнюю оценку воздействия). 553 студента завершили обучение по программе (61%-девочки и 39%- мальчики). Группы были составлены из 20 школьников различных этнических групп.

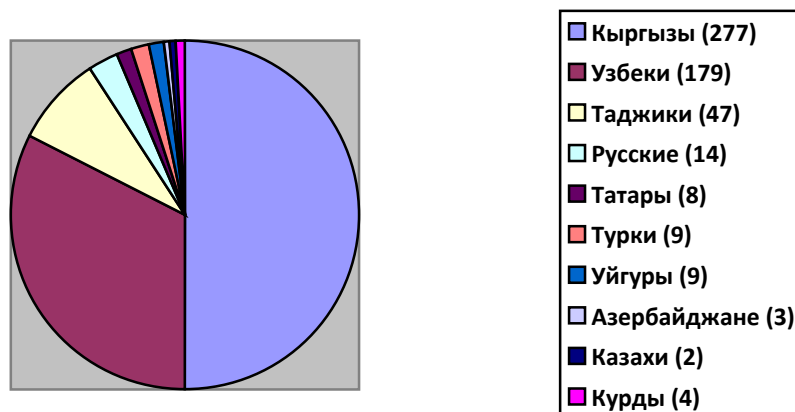


Таблица 1. Этническая представленность среди школьников, завершивших обучение по программе «БокОбок» в 2014 году

У стажеров программы были уроки «БокОбок» по 3-4 дня в неделю в качестве внешкольной программы. Школьникам был предоставлен комплект канцтоваров и Учебные пособия для школьников. Поскольку это была внешкольная программа, школьникам предлагались чай/кофе и бутерброды.

Кульминацией каждого раунда стали проекты общественной работы, начатые и осуществленные обучающимися. 553 школьника осуществили 60 проектов общественной работы, чтобы внести вклад в улучшение собственных сообществ. Из-за отсутствия какой-либо грантовой поддержки обучающиеся мобилизовали ресурсы своих сообществ: сверстников, семей, местных властей, НПО и бизнес сообществ. Стажеры были довольно успешны с мобилизацией местных ресурсов. Они осуществили следующие типы мирных межэтнических совместных проектов: помощь пожилым людям, возможности для уязвимых молодых людей (спортивные конкурсы, игры, чтение книг, пение, оригами с детьми в приютах), развлечение и развитие детей и школьников в детских садах и начальных школах (музыкальная сказка, внеучебные классы по вопросам дружбы, деятельности и т.д.), конкурсы рисунков по теме мира, улучшение инфраструктуры и др. Приблизительно была принесена польза для 9000 граждан от маленьких проектов молодежи. Наша база данных показывает, что студенты получили удовольствие от проектов общественной работы. В некоторых школах эти проекты стали регулярной инициативой, даже если программа закончилась в их школах. Таким образом, 12% полных молодежных проектов все еще продолжаются, и школьники хотят сделать их традицией (например, в школе № 1 в Узгене Ошской области; в школе Олимп в городе Оше, в Уч-Кургоне в Баткенской области). Большинство этих проектов было сосредоточено на оказании помощи пожилым людям и сиротам. Это демонстрирует, что студенты стали более заботливыми по отношению к другим. Студенты, которые продолжают собственные проекты, говорят: «Жизнь была очень скучной прежде!».

Внешняя оценка воздействия программы «БокОбок» была проведена SIPRI и профинансирована международной организацией «3ie». Было начато исследование и проведено несколько исследовательских мероприятий: исследования домохозяйств для интервенции и контроля жизни школьников (1200 домохозяйств), исследования ситуации «до» и «после», фокус группы и др. В ноябре был подготовлен анализ базовых исследований.

Менеджер программ также провел свое исследование в качестве Магистра по восприятию программы школьниками. Были проведены внутренний Мониторинг и Оценка на постоянной основе. Данные от SIPRI, исследования Менеджера Программы и внутреннего мониторинга и оценки показали, что результаты пилотирования - положительные. Вот некоторые главные результаты:

Интерес школьников к программе был очень высок. Это было подкреплено данными, собранными от интервью школьников, и отслеживанием посещений (процент отсеявшихся школьников составляет 8%). 553 школьника, которые завершили обучение в программе, являются школьниками, которые регулярно посещали программу и были сертифицированы. Согласно правилам программы, чтобы достигнуть и получить сертификат школьники могли пропустить не больше чем 2-3 урока всей программы. Школьники отметили, что они не хотели пропускать ни один урок, так как уроки были очень интересны, которые вели их в путешествие по самопознанию себя и других. Они также отметили наличие дружественного окружения во время программы, которая помогла им стать открытыми, активными и получить информацию. Школьники стали более уравновешенными. Члены семей и учителя отмечают, что у студентов есть положительные изменения в их поведении и отношении. Агрессивные школьники, пропускающие занятия, высокомерные и конфликтующие школьники стали более мирными, терпимыми, почтительными и заботливыми по отношению к другим. В то время как отдаленные в социальном отношении школьники, закрытые, застенчивые, пессимистичные школьники-одиночки стали более открытыми, активными, доверчивыми и уверенными.

Программа «БокОбок» помогла школьникам добиться успеха в преодолении запугивания на школьном уровне и урегулировании отношений с членами семьи и сверстниками, таким образом, улучшив общественные отношения со сверстниками и взрослыми. Согласно результатам SIPRI, 90% интервьюируемых школьников, конфликты в школах уменьшились на 50%;

- Инновационное образование. Студенты и учителя указывают, что программа с точки зрения содержания и методологии - инновационная. Они признали, что никогда не осваивали такие навыки как навыки слушания, управление разнообразием, предотвращение конфликта ни в каких других учреждениях;
- Увеличилась непринужденность взаимодействия студентов с другими;

- Появилась уверенность в себе и лидерство студентов;
- Уменьшились личные предубеждения и стереотипы;
- Увеличился интерес к изучению, приобретению новых знаний и опыта;

Были подготовлены 27 тематических исследований от 3 раундов, 3 видео материала на русском и английском языке. «МЦ Интербилим» и Легаси Интернэшнл провели серию встреч с заинтересованными сторонами и 2 презентации о результатах пилотирования на национальном уровне

2.3. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПАСПОРТ К УСПЕХУ»

В феврале 2015 года успешно был завершен проект «Паспорт к успеху». Уникальная учебная программа «Паспорт к успеху»™, или ПКУ (краткое название программы) была реализована в городе Оше, Ошской, Жалал-Абадской областях, в новостройках г. Бишкека и в г. Кара-Балта «МЦ Интербилим» в рамках программы «Jasa.kg» Международного молодежного фонда при финансовой поддержке USAID. С января 2012 по декабрь 2014 года было проведено 8 раундов проекта, в результате которых специально обученные тренеры провели уроки для 946 участников из 42 сообществ. Участники проекта «Паспорт к успеху»™, в свою очередь, реализовали 69 социальных проектов на общую сумму 2 673 081,55 сомов (гранты на сумму – 1.007.414,55 сомов, сумма собственного вклада – 1.665.667 сомов) и тем самым внесли свой вклад в улучшение жизни своих сообществ.

Целевой группой проекта являются социально уязвимые молодые люди - социально неадаптированные молодые люди из неблагополучных, многодетных семей с низким уровнем дохода, бросившие школы, не имеющие доступа к школе, безработная молодежь или молодежь, которая трудится в опасных условиях.

Программа «Паспорт к успеху»™ - это комплексная методика из 38 интерактивных уроков, объединенных в пять основных частей: развитие личностных качеств и способностей; развитие навыков конструктивно справляться с конфликтными ситуациями; получение знаний о здоровом образе жизни; развитие навыков, необходимых для достижения успеха в профессиональной деятельности; подготовка и реализация молодыми людьми социальных проектов для решения проблем местного сообщества; культурные походы в театры, музеи, галереи, участие в Неделе добра в апреле каждого года и других мероприятиях, акциях, организуемых организациями-партнерами в рамках программы «Jasa.kg». Уроки программы проводятся на кыргызском, русском и узбекском языках.

С января 2014 года по декабрь 2014 года завершились 7-ой и 8-ой раунды проекта, в результате которых обучение прошли 238 ребят. Итого с 1-го по 8-ой раунды – обучение прошли 946 молодых ребят. В результате 238 участниками программы было инициировано и реализовано 15 социальных проектов с охватом более 3092 молодых ребят. Общая сумма 15 проектов составила 161720 сомов (гранты на сумму – 52415 сомов, сумма собственного вклада – 109305 сомов).

Наряду с реализацией социальных проектов в рамках Программы участники ПКУ были вовлечены в Молодежную Неделю Добра 2014 (Апрель, 2014). Всего 319 молодых людей: участники 7 раунда ПКУ и других предыдущих раундов, а также волонтеры вне проекта ПКУ, приняли в ней участие, 3272 человека стали благополучателями проведенных 13 акций.

Нижеследующие примеры - примеры оказанного воздействия проекта Программы «Паспорт к успеху»™ (ПКУ) и истории успеха:

- выпускники ПКУ проводят лекции, классные часы, акции и презентации в школах, сообществах по различным темам, например, о вреде курения, наркотиков, по СПИДу, о планировании и решении проблем;
- 5 выпускников ПКУ приняли участие в лагере «Youth Action Camp», 19 выпускников приняли участие в Молодежном форуме выпускников ПКУ в г.Ош и 33 – в г.Бишкек, более 50 выпускников ПКУ ежегодно принимают участие в молодежном форуме «Жаштар кэмп»;

- в рамках проекта был издан сборник Историй успеха 39 участников программы «Паспорт к успеху»™ (ПКУ).

Программа «Паспорт к успеху»™ помогла участникам развить уверенность в себе, веру в свои возможности и способности, активно участвовать в различных мероприятиях и оказывать влияние на жизнь сообществ.

2.4. ПРОЕКТ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ВО ВРЕМЯ ВЫБОРОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЧЕРЕЗ УТОЧНЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ»

С 15 мая по 10 сентября 2014 года «МЦ Интербилим» осуществил проект по уточнению списка избирателей на наличие данных умерших лиц в списке избирателей. Проект осуществлялся в гг. Бишкек и Ош, Сокулукском районе Чуйской области и Карасуйском районе Ошской области в партнерстве с ЦИК КР и Центром Информационных Технологий при ЦИК КР и охватил около 800 тысяч избирателей, что составляет почти треть общего числа избирателей. Сведения были получены:

- В городе Бишкек в 4 районных отделах ЗАГС, 22 МТУ, 814 домовых комитетов, обслуживающих 2 433 многоэтажных жилых домов (92 789 квартир), 713 ТСЖ, ЖСК, ЖЭК и т.д., обслуживающих 1 443 многоэтажных жилых домов (51926 квартир), 377 квартальных комитетов, обслуживающих 150 430 домов частной застройки;
- В г. Ош в городском отделе ЗАГС, 12 Территориальных Советах и 1 айыл окмоту.
- В Сокулукском районе в районном отделе ЗАГС, в мэрии г. Шопокова и 19 айыл окмоту;
- В Карасуйском районе в 16 айыл окмоту.

«МЦ Интербилим» были собраны списки в МТУ/АО/ЗАГС по умершим и сверены данные 63284 умерших избирателей (по спискам ЗАГС- 36127, по спискам МТУ/айыл- окмоту – 27157) со списком избирателей Центральной Избирательной Комиссии. Количество неудаленных данных умерших, представленных ЗАГС целевых населенных пунктов, и сверенных со списками избирателей составило 4680, количество неудаленных данных умерших, представленных МТУ/АО и сверенных со списком избирателей, составило 3663. В рамках данного проекта «МЦ Интербилим» провел обучение – Тренинг для активистов- специалистов по сверке данных со списком избирателей ЦИК КР в городе Бишкек и городе Ош и встречи по осуществлению сверки и консультированию. Во время обучения активистам были выданы Разработанные Инструкции по сбору и обработке полученных данных, Положение о порядке формирования и использования Единой системы учета избирателей КР, было проведено распределение по районам и сельские администрации (айыл-окмоту, А/О) между активистами. Проект осуществлялся в партнерстве с руководством Республиканского органа ЗАГС, который оказывал поддержку и содействие в получении данных, а также органами МСУ.

Специалисты по сверке посетили Муниципальные Территориальные Управления (МТУ) и сельские администрации для получения данных об умерших на их территориях.

Мониторинг «МЦ Интербилим» выявил проблемы учета граждан ввиду отсутствия регистрации смерти родственниками или близкими в ЗАГСах, проблемы низкой информированности граждан о порядке официальной регистрации смерти близких и родственников, проблемы не полного и несвоевременного удаления данных умерших со списков избирателей ЦИК КР, отсутствие взаимодействия соответствующих структур органов МСУ, а также субъектов, соприкасающихся с фактом смерти граждан с органами ЗАГС по регистрации умерших граждан, отсутствие единой интегрированной Формы по Учету умерших граждан, неполное и несвоевременное удаление данных умерших в списке избирателей системными администраторами ЦИК, отсутствие регистрации смерти в предусмотренных законом государственных органах (отдел ЗАГС либо Айыл Окмоту) для дальнейшего снятия с учета в списке избирателей, др.

«МЦ Интербилим» видит улучшение ситуации относительно решения вопроса по спискам умерших только после удаления данных умерших в списках, представленных «МЦ Интербилим» в

ЦИК КР, а также выполнения выработанных «МЦ Интербилим» рекомендаций для улучшения государственного управления, указанных в пункте I. По результатам проекта, изучив проблемы в учете и удалении умерших граждан из списка избирателей «МЦ Интербилим» выработал Рекомендации для соответствующих органов для улучшения государственного управления относительно снятия данных умерших граждан со списков избирателей ЦИК КР. Рекомендации были выработаны для ЦИК КР, Республиканскому ЗАГС и Агентству по делам местного самоуправления. См. Приложение № 4.8. Рекомендации были переданы в ЦИК КР, Республиканский ЗАГС и Агентство по делам местного самоуправления. Также в ЦИК КР были переданы списки не снятых с учета данных умерших граждан по регионам совместно с сопровождающим письмом.

«МЦ Интербилим» разработал Памятку «Юридическая помощь гражданам при регистрации смерти близких и родственников» о порядке регистрации и передачи сведений об умерших гражданах. В процессе осуществления проекта «МЦ Интербилим» по уточнению списков избирателей были выявлены проблемы по учету граждан ввиду отсутствия регистрации смерти родственниками или близкими в Загсах, проблемы низкой информированности граждан о порядке официальной регистрации смерти. Данная Памятка была разработана на двух языках: кыргызском и русском в целях правового обучения и юридической помощи гражданам для регистрации смерти умерших родственников или близких.

2.5. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ПОВЫШЕНИЕ УВЕРЕННОСТИ СЕМЕЙ МИГРАНТОВ ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ЗАЩИТЫ ПРАВ В 8- СООБЩЕСТВАХ ОШСКОЙ И ДЖАЛАЛ- АБАДСКОЙ ОБЛАСТЯХ»

Ошский филиал «МЦ Интербилим» осуществлял проект «Повышение уверенности семей мигрантов через создание и укрепление института защиты прав в 8- ми сообществах Ошской и Дж-Абадской областях» в период с 2012-2014 гг. Целью проекта являлось расширение доступа уязвимых семей мигрантов к получению социальных услуг в восьми сообществах Ошской и Джалал-Абадской областях через развитие 98 агентов в 9 сообществах из семей мигрантов по самостоятельному отстаиванию и реализации своих прав

I. Построение сотрудничества с ОМСУ

С начала реализации проекта были сформированы инициативные группы (ИГ) семей мигрантов – агенты перемен, которые начали активно работать в пилотных сообществах. Были проведены тренинги и круглые столы для ИГ по определению значимых проблем в их сообществах и путях решения, по проведению адвокации деятельности и лоббированию интересов граждан и привлечению населения в процесс принятия решений. В состав ИГ вошли не только представители семей мигрантов, но и депутаты местных кенешей, сотрудники школ и ФАП, сотрудники айыл окмоту. Между ИГ и органами местного самоуправления (ОМСУ) были заключены «Меморандумы о сотрудничестве» с обязательствами сторон. В ходе проекта количество агентов перемен достигло 108 в 9 сообществах.

ИГ взяли на себя обязанность информировать ОМСУ о потребностях семей мигрантов; об их условиях проживания, требовать от ОМСУ выполнение правовых и социальных гарантий государства; проводить мониторинг деятельности ОМСУ по оказанию помощи нуждающимся семьям трудовых мигрантов: требовать от ОМСУ проведение консультаций и подготовку требуемых документов для получения государственной помощи. Потребности семей мигрантов доводились до сведения ОМСУ через регистрацию обращений ИГ. ОМСУ взяли на себя обязанность получать и уточнять информацию у ИГ о трудовых мигрантах; обеспечивать ИГ законодательной базой КР относительно трудовых мигрантов; информировать ИГ и местное сообщество о том, как предоставляется помощь нуждающимся семьям трудовых мигрантов, оказывать содействие ИГ в их помощи семьям мигрантов.



II. Проведение базового исследования

При запуске проекта во всех 9-ти сообществах была проведена оценка потребности. Оценка выявила следующее: большую часть мигрантов составляют мужчины трудоспособного возраста и выпускники средних школ; не все трудоустроиваются и не оказывают своевременную помощь семье. Причин проблем- много: отсутствие профессии; незнание языка и законодательства, культуры и традиций того государства, куда выезжает мигрант; недостаточность разъяснительной работы ОМСУ среди населения по вопросам трудовой миграции, правовых и социальных гарантий; семьи многих мигрантов зачастую живут только на средства, высылаемые трудовыми мигрантами; родственники, которые воспитывают детей мигрантов, не в состоянии воспитывать их должным образом; родственники не имеют доступа к социальным выплатам на ребенка из-за устаревших нормативно-правовых актов; возвратившиеся трудовые мигранты испытывают проблемы. Проблемы возвратившихся мигрантов связаны с трудоустройством, с восстановлением здоровья, утерянного в период трудовой миграции (из-за климатических условий, тяжелых условий труда), социальной адаптацией к жизни после миграции, оформлением пенсии, открытием собственного бизнеса, получением кредита.

Население не имеет знаний и навыков по обращению за помощью в миграционной службе по месту жительства и легальному выезду из страны, отсутствует информация о наличии трудовых вакансий по регионам России. Следовательно, отсутствует планомерная совместная деятельность ОМСУ с миграционными службами районов. Во всех сообществах были определены уязвимые семьи мигрантов. Составлена база данных уязвимых семей, с которыми целенаправленно работали члены ИГ. В целом в базу данных ИГ 9-ти сообществ внесены данные 281 семей мигрантов, которым была оказана помощь в течение 2-х лет.

III. Осуществление деятельности по эдвокаси и лоббированию.

Для всех ИГ были проведены обучения по эдвокаси и ПСП. На тренингах были определены потребности семей мигрантов в эдвокаси и ПСП и составлены планы деятельности. Был определен круг проблем и эдвокаси кампании, по которым работали ИГ в разных селах: отсутствие доступа жителей к чистой воде; отсутствие дошкольного учреждения для детей мигрантов; отсутствие доступа к получению детских пособий из-за нехватки информации; необходимость подготовки информационного листа по правам и обязанностям для легальных мигрантов; защита прав детей к дошкольному образованию; защита прав детей к среднему образованию (предупреждение вывоза детей школьного возраста в страну миграции); отсутствие знаний по доступу к бесплатным лекарствам и недостаточность знаний ФОМС; отсутствие деятельности в ОМСУ по учету мигрантов; необходимость списания долгов и начисленных пени семей мигрантов по электричеству.

IV. Деятельность ИГ по оказанию психосоциальной помощи

Для 5-ти сообществ было проведено обучение консультантами сообществ, которые ранее работали в проекте по ПСП в целях предупреждения конфликтов. Консультанты, члены сообществ, обучили навыкам психосоциальной помощи силами сообщества, не прибегая к профессиональным психиатрам и медицине. Они также помогли составить планы по ПСП.

Все сообщества получили Руководство по оказанию ПСП на русском, кыргызском и узбекском языках. Все планы по ПСП сообществами были выполнены успешно.

В основном обучение по ПСП прошли члены ИГ, которые по роду своей деятельности имели отношение к социальной помощи. Это: учителя школ, воспитатели детских садов, соработники айыл окмоту, сотрудники ФАП. На сегодня элементы ПСП широко используются ИГ в предоставлении консультаций семьям мигрантов. Элементы ПСП были внедрены в местные услуги, которые улучшены в рамках проекта: во вновь открытых детских садах, на курсах кройки и шитья, в информационном Центре по вопросам миграции и др.



V. Обучение 9 инициативных групп на тему «Улучшения услуг Органов местного самоуправления (ОМСУ)»

Все члены ИГ были обучены навыкам по улучшению местных услуг. Во время тренингов были выявлены те услуги, которые нуждаются в улучшении, к которым семьи мигрантов не имеют доступа. По всем 9-ти сообществам были составлены планы улучшения местных услуг.

Во всех сообществах были проведены Круглые столы по обсуждению проблем местных услуг, обязательств ОМСУ по предоставлению местных услуг, причинам ограничения доступа семей мигрантов к тем или иным услугам.

Были расширены услуги в сфере дошкольного образования, неформального школьного образования, по предоставлению консультаций по вопросам миграции, по компьютерной грамотности и др. Были мобилизованы средства семей мигрантов, айыл окмоту. В рамках проекта была оказана грантовая помощь в размере 1000-1500 тысяч долларов каждому сообществу в целях стимулирования. См. Приложение № ...: «Успешный пример по улучшению местных услуг».

VI. Предвыездная подготовка

Осуществлено обучение 9 инициативных групп настольной игре: «Россия – страна возможностей?»: для 17 представителей 9 ИГ (из них 12 женщин, 5 мужчин); более 1500 потенциальных мигрантов 9 сообществ и учащихся 9-10-11 классов общеобразовательных школ.



VII. Управление проектом и вопросы устойчивости

Для эффективной деятельности были разработаны специальные Рекомендации по работе с ИГ. Созданы стенды с описанием индикаторов и результатов деятельности ИГ, которые размещены в уголках помещений айыл окмоту. Была составлена карта проекта. Была создана карта 8 сообществ с фиксацией следующих данных: география, особенности, Инициативная Группа, целевая группа, оказанная помощь, их участие (в тренингах, обучении), деятельность на местах (инициативы, проекты, коммуникации). Данный подход помог отслеживать ситуацию и обзор всего проекта, масштабно анализировать сравнительную картину, проблемы и преимущества, предпосылки для устойчивости и проектной деятельности.

В каждом а/о был создан «Уголок помощи мигранту и его семье». Был внедрен подход ТРИ КОНВЕРТА. Помимо общей информации были прикреплены три дополняющиеся конверта: 1. Юридическая помощь по миграции (законы, изменения в законодательстве, таможенные процедуры и др.); 2. Юридическая помощь семьям мигрантов (права, возможности, социальные пособия и др.); 3. Местные (айильные, А/О, районные) инициативы, мероприятия и другое для семей мигрантов.



Методы совместного обучения представителей 4-х Инициативных групп, а также присутствие на обучении представителей ОМСУ этих сообществ позволили выстроить коммуникацию и совместное принятие решений уже на уровне обучений. Была создана неформальная сеть между сообществами, а также между ОМСУ 9-ти сообществ.

Устойчивость проектных результатов заключается в возможностях: расширения кругозора детей, получения матерями ПСП, получения льготных лекарств родственниками мигрантов (30 пожилых уже получают льготные лекарства), получения знаний в Информационном центре по поддержке семей мигрантов, обучения детей в Компьютерном центре для детей мигрантов и коммуникацию с родителями через Скайп, защиты интересов мигрантов ИГ в качестве депутатов местных кенешей и сотрудников айыл окмоту, изучения Разработанного руководства для айыл окмоту – в виде рекомендаций по улучшению местной политики по миграции, институционализация ИГ в ОФ (уже образовано 4 ОФ) по работе в сфере миграционной политики и смягчению последствий миграции, по сбережению денег переводов родственникам мигрантов из -за рубежа для оказания помощи семьям мигрантам и развития сообществ, др.



РЕЗУЛЬТАТЫ И ДОСТИЖЕНИЯ ПРОЕКТА:

В результате проекта были учтены нужды и потребности по социальным и экономическим правам сообществ, испытывающих негативные последствия миграции. В 9-ти сообществах активно работают 9 ИГ пилотных сообществ. В проект было вовлечено 108 агентов перемен, 46 % из которых – женщины, овладев навыками лобби и адвокации, защищали интересы сельчан, овладели навыками консультирования с использованием элементов психосоциальной помощи. Проектом была оказана помощь для 281 семей мигрантов.

Проведено обучение для ИГ по Адвокации и лобби, по психосоциальной помощи, по улучшению местных услуг, разработаны и реализованы собственными силами 3 вида планов деятельности, планы по ПСП и улучшению местных услуг были поддержаны малыми грантами в рамках проекта. В каждом сообществе были установлены информационные стенды по ожидаемым результатам деятельности ИГ. Было проведено 9 Круглых столов с участием депутатами местного кенеша по вопросам: здравоохранения и образования, 45 членов из 9 ИГ участвовали на 38 заседаниях местных кенешей по вопросам эффективного использования земель, бюджета ОМСУ, доступа уязвимых семей к социальным услугам (пособиям, пенсиям по инвалидности и другие).

С 2012 по настоящее время работают 4 сообщества.

1. с. Буйга Каракулжинского района Ошской области
2. с. Жогорку-Арал Ноокенского района Джалал Абадской области
3. с. Кандава Узгенского района Ошской области
4. с. Кара-с. Жаны Тала Каракулжинского района Ошской области

С 2013 по настоящее время работают 5 сообществ

5. с. Ынтымак Каракулжинского района Ошской области
6. с. Чий Талаа Алайского района Ошской области
7. с. Жийделик Карасуйского района Ошской области
8. с. Таш Булак Сузакского района Джалал Абадской области
9. с. Кара Дарыя Сузакского района Джалал Абадской области

В результате проекта была проведена работа по повышению осведомленности членов сообществ, подверженных миграции, о последствиях миграции, правах и обязанностях и улучшению способности действовать соответственно ситуации: Более 700 членов семей мигрантов 4 сообществ получили консультацию о легальном выезде и подготовке кадров на встрече с руководителями районных миграционных служб Ошской области. Были изготовлены и распространены 4 вида буклетов по получению бесплатных и льготных лекарств, 500 памяток по оформлению медицинского страхования и 2 вида буклетов по получению пособий и пенсий; Были установлены информационные стенды в 4 сообществах. Более 3000 учащихся были обучены на уроке по настольной игре: «Россия – страна возможностей?»; 9 ИГ ведут журналы регистраций обращений и консультаций, связанных с правами и потребностями семей мигрантов. Обращения и потребности доводятся до сведения ОМСУ через членов ИГ, представителей ОМСУ. Более 1500 консультаций было оказано членами ИГ; был открыт Центр по обучению русскому языку и компьютерной грамотности потенциальных мигрантов и детей мигрантов в 1 А/О. Члены ИГ пролоббировали выделение заработной платы преподавателям центра с республиканского бюджета. В процессе обучения находятся более 500 детей.



По результатам мониторинга в сообществах после применения методики по настольной игре «Россия – страна возможностей» число обращений в ИГ за консультацией повысилось на 7%.

В результате проекта и деятельности ИГ члены семей мигрантов получили доступ к социальной помощи, оказываемой местными властями: Была создана база данных из 281 семей мигрантов в 9-ти сообществах; было подписано 9 меморандумов о сотрудничестве между ИГ и а/о; было открыто 4 детских сада в 4х сообществах, более 100 детей мигрантов из уязвимых

семей получают дошкольное образование; доступ к питьевой воде получили 109 семей 1 а/о (из них - 82 семьи трудовых мигрантов, 75%); 12 семей получили доступ к льготам по высокогорью, на сумму 116 000 сом были списаны пени семей мигрантов по электричеству, набравшие сверх основной суммы по причине несвоевременной оплаты; были выделены пособия 3 малоимущим семьям мигрантов из 1 а/о при обращении ИГ в Большой Общественный Совет ОС (БОС); семьи мигрантов получили следующую социальную помощь: 62 человека - паспорт; 25 детей - свидетельство о рождении; 19 человек - свидетельство о браке; 4 семьи мигрантов получили землю «улушжер»- долевой участок (в с. Кара Дарья Сузакского района Джалал Абадской области); пособие на ребенка - более 252 семей; более 500 членов семей мигрантов приняли участие в обучающей презентации юриста, представителя ФОМС по услугам здравоохранения; более 3000 уязвимых членов семей мигрантов 9 сообществ получили от местного ФАП бесплатно лекарства стоимостью до 500 сомов.

В результате проекта была оказана психосоциальная поддержка: 10 детей из семей мигрантов отдохнули летом в лагере для школьников в с. Арсланбоб, в результате лоббирования ИГ все расходы были оплачены за счет средств айыл окмоту; в одном а/о открыт Центр поддержки мигрантов и их семей; 46 детей мигрантов одного а/о обучились на курсах кройки и шитья; 10 жен мигрантов были трудоустроены в открытом для них мини- швейном цехе, при цехе для 15 детей был открыт центр дневного пребывания, более 40 детей мигрантов посещают дополнительные кружки танца и комуза.

В результате проекта были улучшены местные услуги для семей мигрантов: 281 семей мигрантов, испытывающих негативные последствия миграции, имеют доступ к социальным и медицинским услугам на местном уровне. В 4-х целевых сообществах работают Общественные Фонды поддержки мигрантов, а также фонды по сбережению денег переводов мигрантов, было привлечено более 60 000 сомов из средств мигрантов; со стороны айыл окмоту в целом в 9-ти сообществах был оказан вклад в сумме 831 000 сом; были разработаны и внедрены 8 политик по улучшению местных услуг. В каждом сообществе были закреплены и внедрены механизмы для расширения доступа семей мигрантов к местным услугам. Это - доступ детей мигрантов к школьному и дошкольному образованию, к питьевой воде, к получению льготных лекарств, к бесплатной информации по вопросам предвыездной подготовки, курсы компьютерной грамотности и др.



Итоги деятельности проекта были сняты в 3 социальных роликах. Ролики были распространены в социальных сетях, среди работников айыл окмоту, среди работников службы миграции на местах. Итого более 500 тыс. человек были ознакомлены с деятельностью 9-ти сообществ по оказанию помощи семьям мигрантов и последствиями миграции.

В результате проекты было обеспечено равноправное партнерство НПО-сектора в процессе принятия решений по общественно-политическим вопросам на национальном уровне: При поддержке ИГ от имени членов семей мигрантов было направлено Обращение в Парламент ЖК, в Министерство социальной защите КР по пересмотру начисления детских пособий. Были внесены изменения в расчеты детских пособий: решением ЖК из расчетов был убран учет пенсии пожилых людей, размеры которых - ниже базовой части пенсии, установленной в соответствии с действующим законодательством КР. На сегодня рассматривается вопрос о том, чтобы из расчетов дохода семьи при начислении детских пособий исключить учет дохода семьи за счет пенсий пожилых людей.

«МЦ Интербилим» в качестве члена Платформы активно принимал участие в приостановлении и отзыва Закона об «иностранных агентах». В 2013 году было собрано более 200 подписей НКО для Обращения. Менеджер филиала участвовала на парламентских слушаниях в ноябре 2014 года и озвучила требования НКО юга Кыргызстана, информировала о последствиях вследствие сокращения доступа уязвимых семей к помощи. В результате слушаний было рекомендовано отозвать Закон об «иностранных агентах».

В ноябре 2014 года состоялась встреча членов ИГ с председателем комитета ЖК по правам человека Никитенко Н.В.. Члены семей мигрантов поделились информацией о полезной

деятельности местных НПО и просили отозвать законопроект, ограничивающий деятельность местных НПО. Лидер организации участвовала в кампании по повышению имиджа НПО, участвовала в качестве эксперта при сборе и видеосъемке лучших историй общественно-полезной деятельности членов Платформы (ноябрь-декабрь, 2014 г.).

Лидер организации участвовала с 1-5 декабря на предсессионном заседании Комитета ООН по защите на достаточное жилище в Женеве. В докладе были озвучены вопросы ущемления прав НПО Кыргызстана на свободу собраний. Этот же вопрос был озвучен при встрече с миссиями стран: Канада, Португалия, Норвегия. Представители данных миссий озвучили готовность включить эти вопросы при слушании отчета правительства по УПО (Универсального периодического отчета), которое было запланировано в Женеве на 19 января 2015 года.

Лидер организации была избрана в состав ОНС при Государственном Агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО), что позволит пролоббировать вопрос о делегировании полномочий по миграционным вопросам в айыл окмоту, лоббировать решения районных Общественных Советов Платформы в ГАМСУМО. Это позволит также лоббировать вопросы внутренних мигрантов и продвигать закон о местных услугах. «МЦ Интербилим» является экспертом в развитии местной сети НКО «региональный гуманитарный форум». Данная позиция во многом помогает организации поддерживать коммуникативную связь между двумя сетями «РГФ» и «ЦА в движении». Некоторые

кампании в регионе проводиться общими усилиями двух сетей. **См. Приложение № 4.10: «Успешное Эдвокаси и Лоббирование».**



ИГ 9 сообществ, работая в качестве неформальной сети, разработали планы своих эдвокаси-кампаний. Почти все сообщества реализовали свои эдвокаси кампании успешно.

В период деятельности членами ИГ было сделано 38 обращений в ОМСУ по проблемам семей мигрантов. Из них 28 было решено в пользу ИГ. Члены ИГ активно участвовали на 38 заседаниях местного кенеша. В 5 а/о был издан приказ о тесном сотрудничестве с ИГ в разрешении проблем мигрантов и их семей; в 8 а/о был издан приказ о выделении денежных средств из местного бюджета для разрешения проблем мигрантов; в 4 а/о был издан приказ об открытии детского сада для детей мигрантов; в 2 а/о был издан приказ о переходе детского сада на баланс а/о; в 1 а/о был издан приказ об открытии информационного центра по вопросам миграции; в 1 а/о был издан приказ об открытии центра по обучению русского языка и компьютерной грамотности детей мигрантов и потенциальных мигрантов; в 2 а/о был издан приказ об открытии дополнительных курсов (музыкальный и танцевальный кружки) для детей мигрантов; в 1 а/о был издан приказ о выделении средств из местного бюджета для разрешения проблем семей мигрантов по доступу к чистой питьевой воде; в 4 а/о был издан приказ о включении 36 семей мигрантов в список уязвимых слоев населения.

VIII. Воздействие проекта и извлеченные уроки.

Проект оказал огромное воздействие на местном, локальном уровне в смысле готовности разной степени сельчан к реализации инициатив, мобилизации, осознания местным сообществом совместных инициатив и возможностей, как общего созидательного проекта, охвата всех основных деятельных структур, повышения инициатив и гражданской мобилизации в сообществах, стремления закрепить достигнутых результатов. Также проект воздействовал на усиление возможностей «МЦ Интербилим», повышение потенциала членов ИГ, которые стали ресурсными людьми для «МЦ Интербилим» и сообществ, повышение опыта по работе сети на межстрановом уровне, обмен знаниями и опытом в рамках Платформы, разработку методик и

стратегического плана Ошского филиала «МЦ Интербилим», участие в адвокации на страновом уровне через сеть «ЦА в движении» и др.

Ошский филиал «МЦ Интербилим» обсудил аспекты: миротворчество и многообразие, результат проекта: динамику социальных трансформаций в таких направлениях как: человеческий капитал, семейные ценности, личные и профессиональные стратегии граждан, которые пытаются обеспечить себя и свои семьи, изменения в условиях проживания приграничных и высокогорных территорий Кыргызстана, методы проекта, управление проектом и координация, сильные стороны: репутация организации, опыт в Адвокации и слабые стороны проекта: Патернализм сообществ, Слабый PR-компонент.

Были выработаны разнообразные рекомендации для организации: учитывать развитие социально-политического, экономического и правового контекста, поддержка других механизмов инициативных групп (менеджмент, коммуникация), вести более координированную, взаимобогащающую деятельность внутри Платформы «Центральная Азия в движении», усилить качественную и количественную работы со СМИ, с фокусом на социальные, экономические, демографические и пр. вопросы в обществе, провести оценку вклада мигрантов в поддержании сообществ как на уровне отдельных семей, так на уровне одного села, проводить общие встречи по планированию или результатам проекта непосредственно в период приездов мигрантов. См. **Отчет по проекту.**

2.5. ПРОЕКТ ОШСКОГО ФИЛИАЛА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «ИССЛЕДОВАНИЯ В ДЕЙСТВИИ: УСИЛИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»

Проект «Исследования в действии: усилия гражданского общества для предотвращения конфликтов в Ферганской Долине» есть продолжение сотрудничества филиала «МЦ Интербилим» – Ош с ИНТРАК (Международный центр обучения и исследования НПО) в течение двухлетней программы: Учебная программа по аналитическим методам (УПАМ). Срок реализации проекта: май 2014 – октябрь 2014г.

В рамках проекта было проведено региональное исследование Стратегии и программы по трудоустройству молодежи в приоритетных сферах государственного и частного секторов. Исследование проводилось партнёрскими организациями «МЦ Интербилим»- Ош, ЦПГО Джалал-Абад, ЕНЮ Фарханг Ван Тарикуот– Таджикистан при поддержке ИНТРАК. Исследование было акцентировано на разработке стратегии и программ развития занятости в основных городах / административных центрах в этих четырех городах: Худжанде, Баткене, Оше и Джалал-Абаде. Партнерские организации работают совместно с целью развития навыков организаций гражданского общества (ОГО) по исследованиям и анализу. Команда по проведению исследования «Молодежь и занятость» была сформирована из представителей партнерских НПО и «выпускников» обучающих семинаров, проведенных в течение первых двух лет программы УПАМ.

Региональное исследование «Молодежь и занятость» было направлено на изучение одного из самых актуальных вопросов для стран Центральной Азии сегодня - как вовлечь эту быстро растущую группу в экономическую деятельность во благо себя и своих стран. Исследование акцентируется на Ферганской долине, т.е. в наиболее густонаселенной части Центрально-Азиатского региона, сила которого не только в богатых сельскохозяйственных ресурсах долины, но и в древнейших историко-культурных центрах и наследии некоторых ключевых отраслей, которые были развиты в Советское время.

Целью исследования было содействие продвижению экономических возможностей и защите трудовых прав молодежи через проведение анализа политики и практики трудоустройства молодежи.

Актуальность регионального исследования была отражена в ключевых вопросах, на которые исследователи планировали получить ответы, например:

- Какие приоритетные области занятости молодежи учитываются в политике 4-х и потенциальные специальности для охваченных исследованием городов?

- Какие специальные программы или меры были разработаны для создания долгосрочных рабочих мест и поддержки безработной молодежи. Насколько они эффективны на сегодняшний день? Каким образом государство двух стран могут обеспечить реализацию минимальных прав молодых людей на трудоустройство (например, посредством контроля над заключением трудовых договоров с их работодателями)?
- Какие меры предпринимаются для того, чтобы обеспечить равные возможности (например, для молодых мужчин и женщин) по доступу к обучению и рабочим местам?
- Какого рода сотрудничество осуществляется между работодателями, государством, и общественными организациями с целью обеспечения занятости молодежи? Какова роль каждой из сторон?



На данный момент исследование завершено, готовится отчет о результатах исследования для публикации. В феврале 2015 г. планируется провести итоговую региональную конференцию по презентации результатов исследования в г. Ош с участием партнёрских организаций из Джалал-абада и Худжанта (Таджикистан).

И СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ, РАЗВИТИЕ ШТАТА И ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

3.1. ДОСТИЖЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ШТАТА «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

- «МЦ Интербилим» стал членом международных сетей: сети «Глобальное партнерство для устойчивого мира» в ноябре 2014 года и др.;
- «МЦ Интербилим» является членом Консультационного Совета ОО «Социальная Защита Населения» и учредителем «Сети НКО по защите прав и продвижению интересов детей Кыргызстана»;
- «МЦ Интербилим» является членом группы разработчиков Альтернативной концепции по реформированию органов внутренних дел Кыргызстана и членом Координационного Совета Гражданского Союза «За реформы и результат» по продвижению реформы в системе МВД;
- Ошский филиал «МЦ Интербилим» являлся координатором и является экспертом в развитии местной сети НКО «Региональный гуманитарный форум»: сети НКО Ошской и Джалал-Абадской областей КР, работающих направлениям: право, гендер, миростроительство, социальные проблемы, обеспечение водой и др.
- Ошский филиал «МЦ Интербилим» входил в Координационный Совет НПО для оказания помощи Дирекции по восстановлению г. Ош и Джалал-Абад и в Тендерную Комиссию данной Дирекции;
- «МЦ Интербилим» входил в Сеть НПО по мониторингу проектов АБР;
- Директор «МЦ Интербилим» является членом общего собрания ОО «Каунтерпарт-Шериктеш»;
- Директор «МЦ Интербилим» была приглашена Департаментом Туризма при Министерстве Культуры в состав Оценочной Комиссии, состоящий из всех секторов общества, по подготовке и проведению отраслевой премии в области развития туризма КР «KYRGYZ TOURISM AWARDS», участвовала в заседаниях по рассмотрению конкурсных документов от компаний туристической отрасли;
- «МЦ Интербилим» стал участником встречи Женевского Центра демократического контроля демократических процессов в вооруженных силах (DCAF), международного фонда по вопросам безопасности с НПО Кыргызстана;

- Менеджер Ошского филиала «МЦ Интербилим» Гульгакы Мамасалиева была избрана в состав ОНС при Государственном Агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО);
- Ошский филиал «МЦ Интербилим» входит в сети: «Платформа в действии» - сеть по миграции, в сеть Центрально-азиатского сотрудничества НКО в сфере права на достаточное жилье по защите на достаточное жилье, сеть экспертов по конфликточувствительности; Ошский филиал «МЦ Интербилим» является членом комиссии по управлению муниципальными землями;
- Менеджер Ошского филиала «МЦ Интербилим» была приглашена в Швейцарию (г. Женева) для участия и презентации по защите на достаточное жилье на заседании комитета ООН по социально-экономическим вопросам в ноябре 2014 года в Женеве с 1-5 декабря 2015 года;
- Посол США в КР Памела Спратлен в своей обзорной речи после завершения службы в КР отметила защиту демократических достижений НКО сектором, включая «МЦ Интербилим»;
- Координатор проекта Куттубаева Асель после обучения получила Диплом Магистра по Практике и Политике Развития в Женевском Институте Международных отношений (Швейцария) 29 января 2015 года;
- 20 июня 2014 года директор «МЦ Интербилим» совместно с другими лидерами НКО Кыргызстана была приглашена на прием Посольство Великобритании в Бишкеке по случаю празднования 88-летия со Дня рождения Королевы Елизаветы II;
- «МЦ Интербилим» вошел в списки базы данных ЖК КР по организациям гражданского общества, намеренных оказывать содействие дальнейшему развитию профессионального парламента и парламентаризма в КР;
- «МЦ Интербилим» был включен в состав Рабочей Комиссии по мониторингу внешних займов; МЦ «Интербилим» вошел в Рабочую Группу НКО по «Рекомендациям ФАТФ и экономическое регулирование деятельности НПО»;
- «МЦ Интербилим» участвовал на презентацию Центра ОБСЕ по результатам исследования по выявлению масштабов и причин коррупции в Кыргызстане 22 октября 2015 года;
- Количество партнеров «МЦ Интербилим», посещающих страницу Фейсбука увеличивается с каждым днем, количество посетителей на конец года составило 1300;
- Др.

3.2. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»

В течение 2014 года «МЦ Интербилим» продолжил свою деятельность в зависимости от потребностей, программных и проектных задач. «МЦ Интербилим» эффективно осуществил проекты, внося неопределимый вклад в повышение потенциала подрастающего поколения по миростроительству, жизненным навыкам, местным сообществам по вопросам развития, проекты для продвижения партнерства и улучшения государственного управления, проекты по исследованию и возможностям молодежи, вопросам трудоустройства молодежи, проект по оказанию поддержки мигрантам: психосоциальная помощь и другие услуги, др.

В течение года принял активное участие в защите разных уязвимых групп населения: пенсионеров, детей, пострадавших лиц и др., а также НКО сектора в период агрессивной информационной дискредитации НПО сектора отдельными лицами и группам и инициатив по внесению дополнений и изменений в закон о НКО, как «иностранных агентов».



ПРИЛОЖЕНИЕ 4.1. Обращение к премьер-министру КР относительно инициативы по повышению стоимости добровольного патента

исх. № 43от 12 февраля 2014г.

Кому: премьер- министру Кыргызской Республики Сатыбалдиеву Ж.Ж.
Копия: Министру Финансов Лавровой О. В.

Обращение

Уважаемый Жанторо Жолдошевич,

Инициатива Министерства финансов КР по внесению изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам предпринимательской деятельности» противоречит политике правительства по стимулированию предпринимательской деятельности и повлияет на ухудшение экономического положения граждан страны.

Считаем, что предложения по такой чувствительной теме, как увеличение стоимости патентов, целесообразно вносить на основе анализа с учетом всех факторов, таких как недавнее увеличение стоимости патентов в 2010 году (почти на 400% для отдельных услуг), экономическое состояние граждан и предпринимателей малого бизнеса, условия их труда, реальный прожиточный минимум, покупательскую способность, получение доходов только для выживания в трудной экономической ситуации и увеличивающейся инфляции, безработицу, уровень миграции и многое другое.

По официальным данным, уровень бедности составляет в Кыргызстане составляет 33,7%, то есть треть населения живет за чертой бедности, но это только по официальным данным, но реальные масштабы бедности не определяются качественно показателями прожиточного минимума, не основанного на реальных необходимых потребностях и экономических факторах, и являющегося очень низким показателем для нормального существования, а также показателями средней заработной платы работающего населения и др.

В мелкорозничную торговлю и тяжелый труд вовлечены в большей части граждане, многие из которых живут на съемных квартирах и работают не всегда в благоприятных условиях для здоровья: в летних павильонах в зимнее время, подземных переходах и открытых рынках оптовой и мелкорозничной торговли в любое время года. Многие из них имеют возможности улучшить свои рабочие условия из-за недостаточности средств и адекватных помещений для своей деятельности, часто работают с детьми из-за отсутствия мест в детском саду и средств на оплату, не имеют возможности обеспечить детей достойным образованием, полноценным сбалансированным питанием из-за низкого уровня жизни, большой инфляции, подорожания доллара, повышения цен на продукты питания и товары, и многое другое.

«МЦ Интербилим» совместно с партнерами обращался в правительство по необоснованным повышениям патентного налогообложения в 2010 году.

Объем покупок патента на оказание переводческих и тренерских услуг был снижен с 2010 года, по наблюдению активистов гражданского общества, анализ снижения количества закупок патента на переводческие и тренерские услуги может подтвердиться через данные Налоговых служб города Бишкек. 11 февраля 2014 года «МЦ Интербилим» отправил официальный запрос в Налоговую службу с запросом по статистическим данным по количеству приобретенных патентов на услуги переводчиков и тренеров до и после 2010 года для анализа и сопоставления. Ситуация на рынке переводческих и тренерских услуг усугубляется тем, что предложения превышают спрос. Данные специалисты вынуждены заниматься другой деятельностью из-за отсутствия постоянного дохода. Общество теряет специалистов в данных сферах деятельности.

Считаем, что необходимо ужесточить борьбу с коррупционными механизмами среди контролирующих органов, продумать дифференцированный механизм или методологию справедливого расчета стоимости добровольного патента, благоприятную для развития бизнеса и выхода из тени недобросовестных поставщиков услуг, стоит изучить опыт других стран. Также необходим дифференцированный подход к разным услугам. Услуги письменных и устных переводчиков и тренеров, работающих в сфере неправительственного сектора, не носят постоянный характер, часто это возможность разового заработка до следующего контракта. Часто стоимость услуг закладывается за период до 7- 8 месяцев до присуждения гранта и стоимость

патента и страхового полиса входят в сумму оплаты, при изменении стоимости патента меняется также сумма страхового полиса, все это ложится на плечи поставщика данных услуг.

Увеличение поступлений в бюджет страны за счет увеличения стоимости патентов предпринимателей приведет к снижению закупок добровольных патентов и увеличению теневой экономики и большему обнищанию граждан страны. Повышение стоимости патента можно рассматривать при улучшении жизненного уровня населения и увеличении покупательской способности без угроз для здоровья и жизни.

Минимальные ставки добровольных патентов могли бы стимулировать развитие малого бизнеса и поддержать одиночек, начинающих какую-то предпринимательскую деятельность для поддержания своих семей, повысить собираемость налогов за счет количества приобретаемых патентов, а не за счет повышения стоимости, внести вклад в соблюдение принципа честности и ответственности и способствовать выведению из тени недобросовестных поставщиков услуг, снижению коррупции и др.

Убедительно просим исключить из рассмотрения предложенный проект Постановления «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам предпринимательской деятельности».

«МЦ Интербилим»
Альянс Либеральной Молодежи «Свободное поколение»
ОФ «Молтур Коз»
ОФ «Наш век»
ОО «Женский Дискуссионный Клуб за демократию»
ОО «Комитет родителей студентов»
ОФ «Келечек ХП»
ОФ «Семья - каждому ребенку», г. Ош
ОО «Ассоциация родителей детей –инвалидов» (АРДИ). Сеть организаций по защите прав детей с особыми нуждами и их родителей КР
ОО «Апрель Байрыгы»
Президент «Специальная олимпиада КР» Канат Мамбеталиев
ОФ «Благодать», г. Ош
Общественный Фонд «Smile.KG» (Смайл.КейДжи), г.Ош
Президент Общественного фонда «Феномен» Искендер Султаналиев
Центр развития возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, Татьяна Веденева
ОО «Нур Бала»
ОФ «Интеграция», директор Фегеле М.Е.
Общественный фонд «Луч солнца», г.Кызыл-Кия
ОО Союз инвалидов Иссык-кульской области «Равенство»
Председатель ОО «Назик-Кыз» Укей Мураталиева
Экологическое движение Кыргызстана «Алейне», председатель, доктор географических наук, профессор, заслуженный деятель науки КР Эмиль Шукуров
ОБФ «Рема», исполнительный директор Светлана Пак, г. Кызыл-Кия Баткенской области
ОО «Бинго», Адылжан Шамшиев
ОО «Даанышман Жумгал Кабары», Жапарбек Допоев, с. Чаек
ОО «Эне мээрими», Адил Камалдинов
ОО «Нурзаман»
ОО «Кол табы»
Общественный фонд «Феномен»
ОО «Даанышман Жумгал Кабары»
ОО «Сельская жизнь»
ОО «Адамзат ден соолугу»
ОФ «Улыбка»

**Председателю Комитета ЖК КР
по Регламенту и депутатской этике
Алтыбаевой А. Т.**

Депутатам ЖК КР

Обращение к депутатам Жогорку Кенеш КР

Общественные организации страны возмущены фактом самосуда депутатом Нурбеком Мурашевым от партии «Республика» над врачом, заведующим отделения неврологии №3 Национального госпиталя Джамалом Тургунбаевым, выразившегося в агрессивном поведении, оскорблениях и попытках применения физического насилия.

Неэтичное поведение, нецензурная брань и высказывание угроз в адрес врача дискредитировало депутата Мурашева Н. перед избирателями. Неэтичное поведение не соответствует статусу депутата парламента. Соблюдение депутатской этики является юридической обязанностью каждого депутата. Объективную оценку данному случаю антиобщественного поведения и нарушения прав человека, и врача должен представить суд на основе беспристрастного служебного расследования. По нашему мнению, депутат Мурашев Н., используя свое положение, в нарушение требований статьи 144 Закона КР «О регламенте ЖК КР», а также других положений законодательства страны, предусматривающих порядок обжалования действий и заключений медицинских специалистов, попытался привлечь к ответственности Д. Тургунбаева не легитимным образом, самостоятельно, что совсем не допустимо.

В связи с чем, общественные организации страны требует Парламент выступить с официальным заявлением перед избирателями о поведении депутата Н. Мурашева и обращаются с требованием:

- рассмотреть на заседании Комитета по регламенту и депутатской этике общественно-опасное, правонарушающее поведение депутата и принять меры в соответствии с законодательством и полномочием Комитета;
- рассмотреть на заседании фракции ЖК КР «Республика» общественно-опасное, правонарушающее поведение депутата и принять меры в соответствии с законодательством и полномочием;
- на основании заключения Комитета ЖК КР по регламенту и депутатской этике рассмотреть вопрос лишения мандата депутата Н. Мурашева на заседании ЖК КР.

Благодарим за сотрудничество!

«МЦ Интербилим»
ОФ «Нагима»
17.02.2014

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.3. КРАТКИЙ ПРОГНОЗ ПОСЛЕДСТВИЙ

КРАТКИЙ ПРОГНОЗ ПОСЛЕДСТВИЙ В СЛУЧАЕ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА ОБ НКО, КАК «ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ»

«МЦ Интербилим» и Альянс «Свободное Поколение» представляют краткий прогноз последствий (социальное прогнозирование) в результате негативного воздействия и деструктивности при принятии положительного решения относительно Законопроекта об НКО, как «иностранных агентов» («О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, инициированного и внесенного депутатами Бакир уулу Турсунбаев, Мадалиевым Нуркамилом и Нарматовой Надирой в ЖК 26 мая 2014 г).

На сегодня активные НКО со всех регионов страны из 15000 зарегистрированных НКО Кыргызстана осуществляют различные инициативы, проекты и программы на благо общества, в основном, без финансовой государственной поддержки, без налоговых послаблений и доступа к инвестиционному капиталу.

Принятие предложенных изменений и дополнений чревато тяжелыми и непоправимыми в ближайшем будущем последствиями, которые касаются не только всего общества Кыргызстана, но и нанесут вред развитию самого государства в разных его сферах. Прекращение или ограничение деятельности НКО приведет к дополнительной нагрузке для государства, поскольку за годы деятельности НКО взяли на себя осуществление ряда функций, которые государство не в силах выполнить. Принятие законопроекта приведет к ограничению, сокращению или прекращению деятельности НКО сектора в разных сферах деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению жизненных условий населения страны, получающих услуги некоммерческих организаций, ограничению полноценного и эффективного развития общества и страны, откату страны в развитии назад на многие годы.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ПОТЕРИ

- **снижению занятости сотрудников НКО сектора**, и, как следствие, к **увеличению уровня безработицы** среди представителей сектора - штатных сотрудников, привлекаемых консультантов и экспертов в различных сферах, что неотвратимо повлияет на ухудшение их материального положения и экономической ситуации, приведет к повышению уровня бедности в стране; Отсутствие занятости приведет к дальнейшему **ухудшению квалификационных навыков, а также морально- психологического состояния и здоровья** из-за отсутствия практики, перспектив и возможностей для представителей НКО сектора более активно вносить вклад в развитие страны;
- **снижению налоговых и социальных отчислений НКО сектором** в соответствующие государственные органы, что повлияет на уменьшение ежегодного вклада НКО сектора в ВВП страны, отсрочку или невозможность выплаты пенсионных отчислений, статистические данные свидетельствуют следующее:
 - с 2009 года по 2013 год включительно кроме отчислений по штатным заработным платам было приобретено **41205 добровольных патентов** для услуг местных работников международных проектов (данные Государственной Налоговой Службы), при средней стоимости патента **общая сумма патентов превышает 82 млрд. сомов;**
 - с 2009 года по 2013 год было приобретено более **10 000 патентов для услуг переводчиков и местных консультантов международных проектов и программ**, что при средней стоимости патента превышает **20 млрд. сомов;**
 - только за 1 год в **2012 году социальные отчисления НКО составили 189 миллионов сомов**, что составило **годовую выплату 3553 пенсионерам**, согласно данным НСК КР от 2012 года;
- **ухудшению жизненного уровня целевых групп НКО сектора**, включая уязвимые слои населения, из-за отсутствия поддержки НКО сектора и возможностей реализовать конституционное право на экономическое развитие, отсутствия возможностей для целевых групп через обучающую, консультативную и техническую поддержку, оказание поддержки НКО сектором в создании доходоприносящей деятельности и вовлечение граждан в социально- экономические проекты НКО сектора;
- **сокращению экономической активности, производства и его стимулирования** из-за сокращения или прекращения оказания различных услуг НКО сектором, а также сокращения донорских организаций; **приближению кризиса** в стране из-за ухудшения основных экономических показателей: падения ВВП, роста инфляции, роста теневой экономики, роста социальной напряженности и социальной несправедливости, увеличения уровня миграции, влияющего на многие аспекты жизнедеятельности государства;
- **ухудшению ситуации во всех отраслях экономики:** промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля, туризм, транспорт и связь, другие отрасли из-за отсутствия динамики развития, в которое вносится вклад и НКО сектора в виде предложений или концепций по улучшению государственного управления: модернизация и реконструкция, внедрение инновационных подходов, др.;

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ПОТЕРИ

Сокращение или прекращение деятельности НКО сектора в социальной сфере повлияет на ухудшение условий жизни населения страны и приведет к дальнейшим необратимым негативным последствиям:

- **ухудшению образовательного, духовного и культурного уровня жизни разных категорий граждан страны** из-за отсутствия возможности приобретения знаний и навыков, самореализации и достойной жизни, ухудшению или не возможности создания надлежащих жизненных условий инфраструктуры в случае сокращения образовательной, социальной и другой деятельности НКО сектора:
 - Тренинги и семинары, Круглые Столы, конференции;
 - Печатные публикации: газеты, брошюры, Памятки для юридической и другой помощи;
 - ТВ и радио – программы по различным темам, ТВ- дебаты и Ток- Шоу и др.;
 - Деятельность различных Центров по оказанию помощи: медицинских, правовых, Центров дневного пребывания детей, центров для детей - инвалидов, Центров для уличных детей, Центров для престарелых людей, лиц без места жительства, др.;
 - Гуманитарная помощь для особо нуждающихся;
 - Осуществление и вовлечение разных слоев населения в социальные и другие проекты НКО сектора;
 - др.
- **постепенному снижению уровня компетенций и профессионализма как граждан страны, так и представителей гражданского общества** из-за отсутствия возможности внедрения лучших международных практик, получения дополнительных навыков и знаний, отсутствия обмена опытом и знаниями;
- **отсутствию альтернативных услуг и монополизации услуг и социальной политики;**
- **повышению уровня заболеваемости целевых групп через ухудшение морально-психологического состояния** из-за отсутствия дополнительных услуг НКО сектора по обучению, оказанию медицинской, психологической, моральной и другой помощи, а также возможности самосовершенствоваться и участвовать в общественно- политической жизни через различные мероприятия НКО сектора, и, как следствие, в конечном итоге, **к повышению уровня смертности;** др.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ПОТЕРИ

Сокращение или прекращение деятельности НКО сектора в социальной сфере приведет к:

- **монополизации политики и власти, отсутствию демократических свобод, преследованиям и репрессиям, снижению аспекта многообразия и плюрализма мнений** в обществе, **ухудшению внешней политики и имиджа страны**, как авторитарной с нарушением прав и свобод;
- **увеличению фактов нарушений прав человека и общественных интересов** из-за **снижения участия гражданского общества** в принятии решений и мониторинге прав человека и соблюдения общественных интересов, нарушения прав избирателей из-за сокращения или прекращения гражданского мониторинга выборов для исключения фальсификаций во время выборов;
- **принятию решений государственными органами и неэффективных законов**, не отражающих мнения гражданского общества, **без участия и экспертизы общественных организаций;**
- **ухудшению политики государства и государственного управления** из-за **сокращения или отсутствия альтернативных предложений, концепций или программ НКО сектора**, влияющих на реформирование государственных органов и развития страны в разных сферах жизнедеятельности государства;
- **отсутствию прозрачности деятельности государственных структур**, что приведет к увеличению коррупции и хищению государственных средств, нарушениям прав потребителей и других категорий граждан из-за отсутствия или снижения гражданского мониторинга, участия НКО сектора в общественных слушаниях по формированию республиканского и местных бюджетов и др.;

- **снижению уровня безопасности** граждан в разных сферах: внутренняя, внешняя, военная, экономическая, экологическая, информационная и др., как результата снижения или отсутствия гражданского контроля в этих сферах; др.

НКО сектор Кыргызстана, являясь важным сектором в политической системе страны, продвигая демократические принципы и решение проблем своих бенефициариев в различных сферах жизнедеятельности государства, участвуя в развитии гражданского общества и страны, **призывает ЖК КР не принимать необдуманных и бессмысленных решений, касающихся судьбы граждан, гражданского общества и страны** через внесение изменений и дополнений в законодательство, противоречащих Конституции КР, а также положениям Международного пакта о гражданских и политических правах.

«МЦ Интербилим» и Альянс «Свободное Поколение»

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.4. Статья «МЦ Интербилим» о НКО и политической деятельности

«Политика является сферой, непосредственно затрагивающей интересы практически каждого человека»

В законопроекте, инициированном отдельными депутатами ЖК КР: Бакир уулу Турсунбаем, Мадалиевым Н.А., Нарматовой Н.А. «некоммерческая организация, будет признаваться участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Кыргызской Республики, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях». В этом же законопроекте отмечается, что «К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, социальной поддержки инвалидов, защиты материнства и детства, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, а также благотворительная деятельность».

«МЦ Интербилим» считает, что неверное интерпретирование словосочетания «политическая деятельность» связано с тем, что политику воспринимают только как сферу деятельности по осуществлению и распределению власти. Политика – это многомерное понятие, включающая не только эту сферу деятельности. Это, также и участие граждан и объединений в делах государства, в мониторинге его форм и деятельности, оказание содействия в осуществлении и улучшении государственного управления. Политика государства неразрывно связана с соблюдением прав человека и общественных интересов. НКО являются общественными организациями, чья общественная деятельность является составной частью политической деятельности государства² по реализации прав человека и развитию страны.

Каждый гражданин наделен правами, в том числе и политическими: право на участие в выборах Президента, депутатов Жогорку Кенеша и своих представителей в органы местного самоуправления, выдвижение своей кандидатуры на выборные должности, участие на референдуме; право на проявление законодательной и правотворческой инициативы; право на участие в обсуждении законов и решений, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления; право на участие в формировании республиканского и местных бюджетов; право на участие в народных курултаях и других мероприятиях по вопросам деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; право на поступление на государственную и муниципальную службу; право на участие в деятельности политических партий; право на лоббирование законов и политических решений; право на участие в отправлении правосудия; и др.

² В данном случае, понятие «борьба за власть и ее осуществление» исключается.

Общественные организации Кыргызстана на протяжении многих лет оказывают содействие государству, защищая права разных слоев населения, работая во всех сферах общества:

- прав граждан на доступ к информации, свободу слова и выражения мнения;
- прав избирателей на проведение честных выборов;
- права детей на развитие и безопасность;
- права детей и взрослых с инвалидностью на защиту и реализацию следующих прав: доступ к качественному лечению, образованию, трудоустройству с обеспечением приспособленных рабочих мест и достойную жизнь;
- права пожилых людей на достойную старость и возможность участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан; права граждан с проблемами здоровья на доступные и качественные услуги;
- права многодетных и малообеспеченных семей на возможность улучшения материального состояния;
- права детей сирот на социально- правовую защиту государства;
- права женщин и молодежи на равный доступ при трудоустройстве и поддержку для участия в общественно- политической жизни общества;
- земельные права сельчан, которые были нарушены;
- права безработных на занятость и др.;

НКО Кыргызстана оказывают содействие населению в сфере гражданского образования, в решении проблем местных сообществ, вносят вклад в сокращение бедности и улучшение экономического благосостояния. Оказывается неоценимая помощь НКО сектором в улучшении государственной политики и государственных услуг населению страны через проведение экспертиз, разработку альтернативных программ и концепций по местному развитию и развитию общества, рекомендаций по улучшению законопроектов, по формированию местных и республиканского бюджетов, мониторинг соблюдения прав человека и общественных интересов, др.

В сложные для страны годы НКО сектор принимал активное участие в различных кампаниях по защите прав человека против авторитарного режима и разграбления страны, передела собственности и приватизации стратегических объектов страны, продажи земель Кыргызстана, тайного распределения месторождений, против сращивания криминалитета с властью, а также против репрессий по отношению к общественным деятелям и ограничения свободы слова, др.

Феномен деятельности и опыта НКО Кыргызстана стал историческим фактом в жизнедеятельности страны. Совместными усилиями НКО Кыргызстана оказывают огромное содействие государству в его развитии и осуществлении политики по реализации прав человека. Неустанная и всеобъемлющая деятельность НКО во всех сферах общества оказывает существенное воздействие на продвижение положительных процессов в стране.

«МЦ Интербилим» призывает отменить законопроект, инициированный вышеуказанными депутатами, как законопроект, несущий угрозу для развития страны и общества!

«МЦ Интербилим»

4.11.2014.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.5. Статья «МЦ Интербилим» в СМИ

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ НЕТ НЕОБХОДИМОСТИ ИДЕНТИФИЦИРОВАТЬ НКО СЕКТОР, КАК «ИНОСТРАННОГО АГЕНТА»!

В мае 2014 года отдельными депутатами Парламента КР был инициирован законопроект о внесении изменений и дополнений в законодательный акт относительно НКО, как «иностранных агентов» в случае осуществления ими политической деятельности.

Но подобные поправки к закону об НКО были приняты в РФ в 2012 году и обязали любую организацию, чья деятельность признана политической, регистрироваться в качестве иностранного агента при получении финансирования из-за рубежа. Данные поправки привели в тупиковую ситуацию по исполнению закона: в СМИ сообщили, что на данный момент Глава

комиссии президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека Елена Тополева-Солдунова предлагает приостановить действие закона об НКО - иностранных агентах. Ранее Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов высказал мнение, что выработать определение политической деятельности НКО невозможно.

Но самым главным в этой ситуации является то, что последствия этой инициативы чувствуют не только НКО сектор Российской Федерации, но и уязвимые слои населения, получавшие доступную социальную помощь от НКО, из-за сокращения деятельности и отказа от зарубежного финансирования.

Венецианская Комиссия и БДИПЧ ОБСЕ, сделав Совместное предварительное Заключение в отношении проекта закона о внесении изменений и дополнений в закон о некоммерческих организациях и другие нормативно- правовые акты Кыргызской Республики, отмечают, что «право на свободу объединений также включает право НПО изыскивать, получать и использовать ресурсы из внутренних, иностранных и международных источников;³ отмечалось также, что «Правительства должны предоставить НПО доступ к финансированию из-за рубежа как часть международного сотрудничества, на которое гражданское общество имеет право в той же степени, как и Правительства»⁴. Там же отмечалось, что «Законодательство, дающее право получения финансирования из-за рубежа только зарегистрированным объединениям, [...] составляет нарушение международных норм и стандартов в сфере прав человека, касающихся свободы объединений».⁵

В законопроекте, инициированном депутатами ЖК КР, отмечается, что «к политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, социальной поддержки инвалидов, защиты материнства и детства, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, а также благотворительная деятельность». В связи с этим «МЦ Интербилим» считает, что разделять деятельность НКО сектора на неполитическую и политическую деятельность или выработать определение политической деятельности отдельно для НКО в корне неверно, так как:

- Политическая деятельность – эта деятельность, связанная с политикой. Политика, как совокупность мер и действий, направленных на достижение заданного результата, присутствует во всех сферах жизни. Политика разрабатывается для развития различных сфер жизнедеятельности государства, улучшения жизни граждан и развития страны;
- Граждане или объединения граждан могут заниматься любой деятельностью, не запрещенной законом. НКО сектор занимается общественно- политической деятельностью без использования власти и без участия в борьбе за власть; Общественно- политическая деятельность НКО осуществляется с целью способствования реализации государственной политики по соблюдению прав человека и другим вопросам государственного управления.

Общественно - полезная значимость НКО Кыргызстана, работающих, в основном, без государственной поддержки: финансовой и информационной поддержки, налоговых послаблений, доступа к инвестиционному капиталу, разнообразна в сфере общественных интересов и высока в развитии общества и государства:

- Создаются рабочие места для сотрудников сектора НКО и привлекаемых контрактных экспертов, тренеров, переводчиков; Оплачиваются налоговые и социальные отчисления, как и добровольные патенты и страховые полисы;
- Экономятся средства государства через привлечение сектором средств на реализацию программных задач в соответствии с уставными задачами;
- НКО сектором оказывается огромная помощь гражданам в социальной сфере, интегрируются в общество уязвимые категории граждан через обучающие и другие доступные услуги: Социальные службы, Кризисные центры, Приюты, Группы

³ A/HRC/23/39, параграф para 8.

⁴ A/59/401, параграф 82. В докладе также говорится, что «Единственным законным требованием в отношении таких [финансируемых из-за рубежа] НПО может требование в интересах прозрачности».

⁵ A/HRC/23/39, параграф 17.

самопомощи, Ресурсные и Молодежные Центры, благотворительность, др.; НКО сектором дополняется система государственной поддержки, улучшается жизнь разных категорий граждан, пополняется количество обученных лиц, улучшается инфраструктура через ремонт школ, детских садов, строительство детских площадок и др.;

- НКО сектором оказывается помощь гражданам в секторе экономики: обучение, помощь в осуществлении экономической деятельности, создании ими рабочих мест;
- НКО сектором эффективно осуществляется общественно-политическая деятельность для улучшения госуправления и законодательства через внесение предложений, программ развития, исследования, экспертизы законопроектов и мониторинг, участие в общественных слушаниях и лоббирование общественных интересов;
- др.

Признание НКО «иностранными агентами» может привести к негативным последствиям, уничтожить третий сектор- помощников государства. Для обеспечения прозрачности нет необходимости идентифицировать НКО сектор, как «иностранный агент». Вопрос прозрачности решается через PR организации (связь с общественностью) и другие механизмы обеспечения прозрачности. Отчеты сдаются НКО сектором в несколько государственных структур, а также донорским агентствам при получении гранта. К тому же функционируют государственные уполномоченные органы по надзору и отслеживанию угроз для национальной безопасности КР.

На данный момент остро стоит вопрос принятия программы поддержки НКО сектора во благо населения страны с учетом мнений НКО сектора. Ведь только справедливое и доверительное социальное партнерство правительства и НКО сектора приведет к успешным результатам в решении проблем общества и государства, а также повлияет на построение правового и процветающего общества в Кыргызстане.

НКО сектор отстаивает не только свои права, но и интересы своих бенефициариев, получающих различные жизненно-важные услуги НКО сектора.

«МЦ Интербилим», interbilim@gmail.com

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.6. Пресс-релиз «МЦ Интербилим»

Обсуждение представителями НПО вопросов развития туризма в Кыргызстане

4 февраля 2014 года несколько представителей НПО сектора обсудили вопросы развития туризма

Кыргызстан - страна с высоким потенциалом развития туризма из-за наличия уникальной природы, богатых природных ресурсов, Великого Шелкового пути и различных мест достопримечательностей и объектов: горные массивы и пики, ущелья, лечебные пещеры и солевые шахты, древние курганы, заповедные леса, озеро «Иссык-куль» и другие озера, святые места и историко-культурные памятники, наличие 80 туристических зон и множество неоткрытых маршрутов, природные парки, сеть санаторно-курортных оздоровительных учреждений, пансионатов, гостевых и юрточных комплексов, туристических фирм, а также экологически чистых продуктов питания, безвизового режима въезда туристов из 44 стран. На данный момент наблюдается хорошая тенденция развития туристической индустрии, но есть вопросы, которые нужно необходимо решать совместно со всеми секторами.

Участниками были обсуждены возможности для страны: создание рабочих мест и получение прибыли, увеличение количества иностранных туристов, денежного потока в регионы, продажи услуг, развитие услуг бизнеса и появление различных видов услуг туристической отрасли, повышение качества услуг через стандартизацию услуг объектов питания, проживания, улучшение материально-технической базы сферы туризма, развитие торговли и экономики страны, инфраструктуры региона и страны в целом, воспитание культурных и моральных ценностей, патриотического сознания молодежи, развитие волонтерского движения, повышение профессионализма сотрудников данной сферы через обмен опытом и технологиями, развитие информационных и других технологий, создание устойчивой сети туристической индустрии и устойчивого партнерства между странами, улучшение благосостояния населения, повышение

имиджа страны на мировом уровне и др.

Участники встречи отметили необходимость принятия нижеследующих мер соответствующими структурами для эффективного развития туристической индустрии:

1. создания единого Туристического Центра в КР: координация и менеджмент туристической индустрии, подготовка и переобучение кадров, подготовка и предоставление гидов, единый вебпортал, разработка и внедрение единых стандартов для туристической навигации: тур пакетов, указателей на трех языках: кыргызский, русский и английский, карты достопримечательностей по регионам и стране, стандартизация и создание профайла каждого населенного пункта и региона: количество населения, перечень и краткая информация о достопримечательностях, адресами ближайших медицинских учреждений, милиции и почтовых отделений, сотрудничество с соответствующими структурами по контролю исполнения поставленных задач, маркетинг потенциальных туристов, разработка новых маршрутов, реклама туристической продукции и услуг, ведение статистики регистрации и количества туристов по странам, информирование граждан о преимуществах туристической индустрии и рисках для инвестиционного климата, проведение конкурсов на создание брендов, новых продуктов, сотрудничество и сетевая работа с внутренними и внешними турагенствами и странами и др.;
2. создания единого стандарта услуг проживания и питания, сертификация оказания услуг соответствующими органами;
3. развития и модернизации транспортной инфраструктуры в сельской местности соответствующими структурами и систематический контроль состояния транспортных средств;
4. развития объектов водопроводной и канализационной инфраструктуры во всех населенных пунктах соответствующими структурами, системы управления отходами и очистными сооружениями;
5. проектирования и строительства общественных туалетов современного дизайна по утвержденным СНИПам на транспортных магистралях и автовокзалах соответствующими структурами или на основе платных услуг государственно- частного партнерства и др.;
6. модернизации государственных и частных объектов инфраструктуры: гостиниц, пунктов питания, озеленение и благоустройство территории, внедрение ноу-хау, эстетики в инфраструктуре объектов туристической индустрии, производство и установка эстетических урн в местах скопления людей, модернизация сельской местности и оказание помощи населению по модернизации жилого фонда по предписаниям органов архитектуры и ландшафтных экспертов;
7. решения вопросов оказания первой помощи в сельской местности: наличие врача или пунктов в пансионатах и домах отдыха, усиления безопасности туристов соответствующими органами и правовой защиты туристов;
8. пересмотра законодательства в отношении туристической индустрии, решение вопросов оказания поддержки туристического бизнеса государственными органами;
9. контроля ценовой политики услуг и продажи, контроль соответствия качества, цены и предоставляемой услуги;
10. выпуска и развития новой продукции и услуг на основе государственно- частного партнерства: придорожных объектов питания: национальных блюд и напитков и производство продукции: например, производство национальных музыкальных инструментов на государственной основе, внедрение услуг проката автомобилей, различных развлекательных центров, проведение событийных мероприятий: ярмарки, спортивные состязания, культурно- просветительские мероприятия и др.;
11. др.

Также участники встречи обсудили существующие и возможные виды туризма: историко-культурный, фольклорный, школьный, свадебный, фототуризм, сельский общинный, фермерский или агротуризм, экотуризм, оздоровительный с лечением национальными напитками, солевыми и другими ваннами, фитотуризм, виды спортивного туризма: горный или альпинизм, конный и велотуризм, лыжный, водный туризм, рыболовный, охотничий, пеший, мотоциклетный, автобусный, экстремальный, развлекательный, приключенческий и тематический туризм: музыкальные инструменты, литературный туризм, событийный туризм- концерты, спартакиады,

фото выставки, конные состязания, др. «МЦ Интербилим» рассматривает возможности создания НПО туризма, так как представители международных сообществ заинтересованы феноменом создания и формирования НПО сектора в Кыргызстане.

Встреча представителей НПО прошла эффективно, некоторые представители из регионов выразили желание участвовать на заседании Совета по развитию в Чуйской области.

«МЦ Интербилим»
ОФ «Нагима»
ОО «Наш век»
ОФ «Интеграция сообществ»
ОО «Женский Дискуссионный Клуб за демократию»
ОФ «Кыргызское наследие»
ОФ «Коко- Тенир»
ОФ «Бишкекский Женский Центр»
ОФ «Лига защитников прав ребенка»
ОФ «РКК- Назы»

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.7. О деятельности Гражданского Союза, в состав которого входит и «МЦ Интербилим» в Википедии, свободной энциклопедии

Статья I. Реформа милиции в Киргизии

Материал из Википедии — свободной энциклопедии

Раздел 1.01 Реформа милиции на современном этапе

В 2011 году была создана межведомственная комиссия по реформе органов внутренних дел Кыргызстана, призванная разработать концепцию преобразований для министерства на ближайшие годы. В состав комиссии вошли представители правительства, депутаты Жогорку Кенеша (парламента), эксперты, представители неправительственного сектора^[6].

Параллельно работу над концепцией реформирования милиции начинает группа гражданских активистов. Ими был инициирован сбор идей по реформе от населения, которые легли в основу «Альтернативной концепции реформы ОВД»^[7]. 20 февраля 2012 года эта группа активистов создает сеть Гражданский союз «За реформы и результат», в которую вошли 24 организации.

В октябре — ноябре 2012 года гражданские активисты начинают кампанию по сбору подписей граждан страны в поддержку реформы милиции и идей «Альтернативной концепции»^[8]. Собрано более 10 тысяч подписей, которые были переданы депутатам Жогорку Кенеша, президенту и премьер-министру Кыргызстана^[9].

13 февраля 2013 года премьер-министр Кыргызстана Жанторо Сатыбалдиев провел рабочее совещание с участием представителей общественности, на котором отметил, что все предложения Гражданского Союза «За реформы и результат» будут учтены в официальном проекте концепции реформирования милиции^[10].

Это подстегнуло Правительство к принятию 30 апреля 2013 года «Мер по реформированию ОВД»^[11]. Согласно этому документу определены дальнейшие шаги реформы милиции. В «Мерах по реформированию ОВД» содержатся также предложения разработчиков Альтернативной концепции^[12].

В сентябре 2013 года создан Совет по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики, который возглавил вице-премьер-министр по обороне, безопасности и вопросам границ^[13].

При Совете созданы 11 подсекций по заявленным направлениям реформы, которые детально прорабатывают и выносят на обсуждение коллегиального органа механизмы преобразований. Представители гражданского общества также принимают участие в заседаниях и работе Совета по реформированию и развитию системы правопорядка.

Раздел 1.02 Мониторинг и первые результаты реформы

За ходом преобразований в милиции Кыргызстана наблюдает группа гражданских активистов из всех регионов республики^[14]. Первые результаты мониторинга были опубликованы Гражданским союзом «За реформы и результат» в марте 2014 года, документ содержит рекомендации для

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.8. Рекомендации по усовершенствованию списков избирателей относительно умерших людей

РЕКОМЕНДАЦИИ «МЦ ИНТЕРБИЛИМ» ДЛЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ СТРУКТУР:

ОРГАНАМ МСУ:

1. Разработать единую форму передачи сведений об умерших гражданах, с обязательным указанием ПИН- номера и даты рождения, интегрируемых в базу данных органов ЗАГС;
2. Внести дополнение в Положение об МТУ, обязывающее их предоставлять информацию в органы ЗАГС сведения об умерших - ежемесячно к конкретной дате, по единой форме;
3. Утвержденную форму сведений об умерших граждан внести в Номенклатуру дел с обязательной передачей в архив с установленным сроком хранения;
4. Проводить информирование граждан о порядке регистрации смерти близких и родственников;
5. Разработать Должностную Инструкцию для сотрудников и провести обучение соответствующих сотрудников ТС, МТУ, АО по регистрации умерших, и в каких случаях и кто имеет право удалять данные людей из списка избирателей;

ОРГАНАМ ЗАГС:

1. Создать электронную базу по учету умерших избирателей;
2. Дополнить форму ежемесячно предоставляемых в ТИК сведений об умерших гражданах информацией о дате рождения и ПИН номера (ИНН) для полной идентификации личности;
3. Наладить взаимодействие с субъектами, соприкасающимися с фактом смерти гражданина, с целью получения сведений об умерших гражданах и интегрирования их данных в единую электронную базу;
4. Наладить обмен информацией с заинтересованными органами (Соцфонд, ГРС);
5. Инициировать изменение и дополнение в НПА по учету умерших граждан.

ЦИК по ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ УЧЕТА ИЗБИРАТЕЛЕЙ:

1. При обработке сведений, получаемых от органов ЗАГС обеспечить поиск и удаление умерших граждан по всей базе данных ЦИК КР;
2. Разработать памятки для сотрудников ТС, МТУ, АО о порядке регистрации и передачи сведений об умерших гражданах;
3. Совместно с органами МСУ провести обучение;
4. Утвердить Номенклатуру дел в ТИКах с учетом сведений об умерших, поступивших от соответствующих органов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.9. Успешный пример по улучшению местных услуг по проекту Ошского филиала «МЦ ИНТЕРБИЛИМ»: «Повышение устойчивости уверенности семей мигрантов через создание и укрепление института защиты прав в 8-ми сообществах Ошской и Джалал-Абадской областях»

Фонд по поддержке семей мигрантов с. Кара Дарья Сузакского района был зарегистрирован как Общественная организация, миссия которой - мобилизация ресурсов с целью оказания помощи семьям мигрантов. На счет фонда могут поступать средства членов семей мигрантов из-за рубежа. Поступившие 36 000 сом от мигрантов ИГ использовала для закупки двух яростных кроватей для детского сада «Умут». Знания, полученные в «МЦ Интербилим» по эффективному ведению переговоров, а также по лоббированию, помогли в привлечении партнеров. ОФ привлек в 2013-2014 годах средства МЕРСИКО - 55 000 сом, ОФ «АБАТ» выделил 98 000 сом для детского сада «Умут», который был открыт в рамках проекта. Член ИГ, представитель молодежи, участвовал в

программе «МЦ Интербилим»: «Учебная программа аналитического мышления» (УПАМ) и организовал бюджетные слушания в айыл окмоту с целью обсуждения бюджетных средств, предусмотренных для молодежи. Так, результатом обсуждения стало выделение денежных средств из местного бюджета для решения проблем молодежи в сумму 40 000 сом.

Детский сад в Чий-Талаа Алайского района был открыт при доме семьи мигранта. Инициативная Группа заключила контракт на 3 года с хозяином дома (мигрантом), который на бесплатной основе предоставляет свой дом для детского сада. Члены ИГ пролоббировали вопрос о выделении средств в сумме 50 000 сом от компании «Мегаком» для закупки кроватей через депутата ЖК Кутушова, так же с местного бюджета было выделено 60 000 сом, местным населением совместно мигрантами было собрано 85 000 сом для поддержания данного детского сада для детей мигрантов.

Инициативная группа села Жаны Талаа, Каракулжинского района Ошской области активно участвовала на заседаниях местного кенеша и пролоббировала вопрос о выделении помещения и средств для благоустройства детского сада с местного бюджета и а/о. Были собраны средства и от мигрантов за границей в сумме 150 000 сом, местными жителями было собрано 100 000 сом. А со стороны а/о было выделено 50 000 сом из местного бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.10. Успешное лобби по проекту Ошского филиала «МЦ Интербилим»: «Повышение устойчивости уверенности семей мигрантов через создание и укрепление института защиты прав в 8-ми сообществах Ошской и Джалал-Абадской областях»

ИГ Алтын-Булак совместно с юристом проекта помогла семьям мигрантов сообщества Баткак-Талаа пролоббировать вопрос по получению льгот за работу граждан, работающих в условиях высокогорья. В списках высокогорных сел это село существовало. Однако из-за незнания своих прав некоторые члены сообществ не получали льготы. Так, 12 семей мигрантов данного сообщества стали получать льготы. Члены ИГ смогли также пролоббировать вопрос в районный РЭС о списании пеней долгов по электричеству. За время отсутствия мигрантов в течение 5-ти лет были начислены пени на сумму долгов. Айыл окмоту и ИГ обратились с просьбой списать долги за пени, обещая покрыть основную сумму долга. ИГ провела колоссальную работу с семьями мигрантов и покрыла долги основной суммы, в результате пени были списаны.

ИГ 4 сообществ пролоббировали вопрос о выделении средств для открытия детских садов из местного бюджета в сумме 196 000 сом. В данное время 2 детских сада с. Арал Ноокенского района и Жаны Талаа Каракулжинского района перешли на баланс а/о. ИГ с. Жийделик Карасуйского района пролоббировали вопрос о выделении средств оплаты консультанта Центра обучения русского языка и компьютерной грамотности для детей мигрантов с местного бюджета.

Так представители Каракульджинского района показали наиболее инертную позицию. Возможно, это связано со следующими факторами: отдаленность района, разобщенность/разбросанный характер проживания в виду горных условий, трудностями в коммуникации (плохая телефонная связь, или ее отсутствие, нет интернета) и пр.

Но большинство сообществ достаточно активно восприняли инициативу проекта, где-то уже имеющиеся продукты были неожиданными.

Среди них инициативы:



- постройки и запуска детского сада (с. Кара-Дарья Сузакского района),
- списание долга за электричество – 200 тысяч сом (с. Кандава Узгенского района),
- закупка музыкальных инструментов для детского коллектива (с. Арал Ноокенского района) и др.

1. Одним из важных продуктов ПСП (психо-социальной помощи) можно отметить – осознание местным сообществом совместных инициатив и возможностей, как общий созидательный проект. Тем

самым воспроизводя традиционные инструменты взаимопомощи, такие как «Бнтымак», «Ашар», «адамкерчилик» и пр. Совместное созидание – не только повод создать что-то вместе, но и возможность для общения, обмена опытом, что в результате дает и другие опосредованные эффекты – социализация населения, молодежи, детей. Выражаемая через артикуляции: «вера в будущее», «совместный вклад», «поддержка людей», «мы не брошены» (пожилые родители мигрантов). А так же, посредством финансового вклада, временно отсутствующих граждан – сельчан находящихся далеко за рубежом, и местных инициатив по применению общих средств, формируется связь и прагматичный подход к использованию ресурсов мигрантов. Фонд средств, куда аккумулируются деньги мигрантов, становится общей кассой – в том числе для решения текущих, насущных проблем села.

Пожилые родители до проекта имели ограниченные возможности к социализации, часто единственным местом для коммуникации и получения информации на селе были религиозные учреждения. Таким образом, у жителей села, как взрослого так и подросткового поколения был ограниченный выбор для самореализации и формирования собственной ценностной картины. Открытие детских садов, образовательных, культурных инициатив (в Ноокенской школе клуб комузистов) не только расширил доступ для детей мигрантов к получению дошкольного и внешкольного образования, но и дал возможность для общего развития, расширения кругозора, общей социализации, что очевидно является дефицитом для локальных, особенно отдаленных от центра сообществ.

2. В проект включены все основные деятельные структуры на селе. Медицинские учреждения заинтересованы напрямую в данном проекте. Одной из парадоксальных проблем оказалась – неосвоенность медицинских препаратов, поскольку не все жители знают о бесплатном их предоставлении (детям до 5 лет), или просто не информированы о возможности получения первой помощи и др.

Наиболее активными участниками проекта являются представители школьных учреждений. Основной учет детей мигрантов, предоставляемой им помощи идет через местные школы. Практически во всех инициативных группах активными участниками явились учителя.

Местное самоуправление в лице айыл окмоту так же включается в процесс, поскольку данная инициатива решает еще и проблемы общего уровня. Наладилось сотрудничество между айыл окмоту и представителями миграционной службы на местах, внедрены механизмы коммуникации. Районные представители миграции стали понимать, что вопросы миграции должны занимать не только вопросы предвыездной подготовки, но и вопросы учета ущерба, связанного с миграционным процессом.

3. Одним из важных результатов является повышение инициативы и гражданская мобилизация в сообществах. Помимо общей созидательной деятельности, последующим важным шагом является стремление закрепить достигнутых результатов, усилить их. Показательными стали успешными примеры, когда отдельные успехи закреплялись и опосредованно давали побочные результаты. Так выработана политика по сдерживанию детей мигрантов в школе в Ноокенском районе, поскольку в последнее время наблюдалась серьезная проблема посещаемости, соответственно это повлияло на успеваемость детей мигрантов в учебных учреждениях. Таким образом, разрабатываются местные политики, с учетом нужд и потребностей самого сообщества, процедуры и принятие решений согласовываются и происходит коллегиально. Инициаторами и проводниками часто становятся непосредственно активные представители Инициативных групп. Среди подобных успешных историй можно привести примеры: доступ к лекарственным препаратам в Сузакском районе, списание местных налогов для нескольких семей в селе Кандава Узгенского района и пр. Осознание собственных возможностей, прав, гражданская мобилизация, коммуникация с МСУ и совместная выработка политик на локальном уровне – явилось показательным прецедент для последующей деятельности и развития сообществ.

4. Усиление возможностей филиала «МЦ Интербилим». Улучшился опыт «МЦ Интербилим» в работе с проблемами семей мигрантов, а также по открытию фондов сбережения. Пока эти фонды работают только на привлечение и аккумулирование сбережений денег переводов мигрантов, желающих оказать помощь своей семье. Следует эту линию развивать и прийти к тому, чтобы переводы не уходили в песок, а были вложены в доходоприносящий проект. Члены ИГ – 40% стали ресурсными людьми для «МЦ Интербилим», которым можно делегировать ответственность на местах и привлекать их в качестве партнеров развития. Повысился опыт по работе сети на межстрановом уровне.

5. Полезными явились обучения, в рамках Платформы. Особенно, реализация проекта с учетом гендерной политики. Партнеры по платформе обменялись между собой методами и подходами по развитию сообществ и ГО. Продуктивным оказался разработка проекта по методике: «Теория изменений». Филиал «МЦ Интербилим» активно использует этот метод у себя на работе. Разработан Стратегический план Ошского филиала «МЦ Интербилим» с использованием метода Теория изменений.

Усилилось участие филиала «МЦ Интербилим» в Эдвокаси на страновом уровне через сеть «ЦА в движении».